四平市铁西区

突发环境事件应急预案

 **四平市铁西区人民政府**

**2024年10月**

目 录

1 总则 - 1 -

1.1四平市铁西区概况 - 1 -

1.2 编制目的 - 1 -

1.3 编制依据 - 1 -

1.4 适用范围 - 1 -

1.5 事件等级 - 2 -

1.6 工作原则 - 4 -

1.6.1.以人为本，科学施救 - 4 -

1.6.2.统一领导，分级管理 - 4 -

1.6.3.平战结合，预防为主 - 5 -

1.6.4.系统联动，科学应对 - 5 -

1.6.5依靠科技，提高素质 - 5 -

2 行政区域环境功能区与空间分布情况 - 6 -

2.1行政区域基本情况 - 6 -

2.1.1地理位置 - 6 -

2.1.2气象特征 - 6 -

2.1.3水文水系 - 6 -

2.1.4土壤、植被 - 6 -

2.1.5行政区划 - 7 -

2.2 功能区划分情况 - 7 -

2.2.1 水环境功能区划 - 7 -

2.2.2 空气环境功能区划 - 8 -

2.2.3 声环境功能区划 - 8 -

2.3环境质量现状 - 8 -

2.3.1空气环境质量情况 - 8 -

2.3.2地表水环境质量现状 - 8 -

2.4 行政区域环境风险源基本情况 - 9 -

3 组织机构与职责 - 12 -

3.1 领导机构 - 12 -

3.2指挥机构 - 12 -

3.3日常工作机构 - 12 -

3.4组织机构职责 - 12 -

3.5队伍编成 - 13 -

3.5.1总指挥部 - 13 -

3.5.2危险源控制组 - 14 -

3.5.3医疗抢救组 - 14 -

3.5.4环境监控组 - 14 -

3.5.5善后处理组 - 15 -

3.5.6安全保卫组 - 15 -

3.5.7新闻发布组 - 15 -

3.5.8事故调查组   - 15 -

3.5.9责任追究组 - 15 -

3.5.10污染处置组 - 16 -

3.5.11应急物资保障组 - 16 -

3.5.11应急专家组 - 16 -

4预测预警 - 16 -

4.1预防 - 16 -

4.2预警的级别 - 17 -

4.3预警信息处理 - 18 -

4.4预警的发布与解除 - 18 -

4.5预警响应 - 19 -

5 信息报告与通报 - 20 -

5.1报送途径 - 20 -

5.2 信息报告时限 - 20 -

5.3 报告内容 - 21 -

5.4信息通报 - 22 -

6　应急响应 - 24 -

6.1基本响应 - 24 -

6.2分级响应 - 25 -

6.2.1一般突发事件(IV级)响应 - 25 -

6.2.2较大突发事件(Ⅲ级)响应 - 25 -

6.2.3重大突发事件(Ⅱ级)响应 - 25 -

6.2.4特别重大突发事件(I级)响应 - 25 -

6.3响应升级 - 26 -

6.4社会动员 - 26 -

6.5 应急处置措施 - 26 -

6.5.1 现场污染处置 - 26 -

6.5.2 转移安置人员 - 27 -

6.5.3 医学救援 - 27 -

6.5.4 市场监管和调控 - 27 -

6.5.5 补充维护社会稳定 - 27 -

6.6应急监测 - 27 -

6.6.1 监测组织 - 28 -

6.6.2 监测方式 - 28 -

6.6.3 监测布点原则 - 28 -

6.6.4 监测方法 - 29 -

6.6.5 应急监测管理制度 - 30 -

6.6.6应急监测方案 - 30 -

6.7应急保障 - 32 -

6.7.1资金保障 - 32 -

6.7.2装备保障 - 32 -

6.8 应急疏散 - 32 -

6.8.1 事故现场人员撤离方式方法 - 32 -

6.8.2 非事故原发点现场人员的紧急疏散 - 33 -

6.8.3 人口集中区域疏散方式 - 33 -

6.9 应急物资征用 - 33 -

6.10 指挥和协调 - 33 -

6.10.1 指挥和协调机制 - 33 -

6.10.2 指挥协调主要内容 - 34 -

6.11 信息发布和舆论引导 - 34 -

6.12应急终止 - 35 -

6.12.1符合下列条件之一的，即满足应急终止条件： - 35 -

6.12.2应急终止的程序 - 35 -

6.12.3应急终止后的行动 - 35 -

7.环境污染应急处理处置方法 - 36 -

7.1污染事故保护目标的应急措施说明 - 37 -

7.2应急联动 - 39 -

8 后期处置 - 41 -

8.1损害评估 - 41 -

8.2恢复重建 - 42 -

8.3社会救助 - 42 -

8.4保险 - 42 -

8.5事件调查 - 42 -

8.5.1 事件调查 - 42 -

8.5.2 调查方式 - 43 -

8.5.3 相关单位义务 - 43 -

8.5.4 调查内容 - 44 -

8.5.5 总结评估 - 44 -

9　信息管理 - 45 -

9.1信息监测与报告 - 45 -

9.2信息共享和处理 - 46 -

9.3信息发布和新闻报道 - 46 -

10　保障措施 - 47 -

10.1指挥系统技术保障 - 47 -

10.2人力保障 - 47 -

10.3通信保障 - 48 -

10.4现场救援和工程抢险装备保障 - 48 -

10.5应急队伍保障 - 49 -

10.5.1综合应急救援队 - 49 -

10.5.2专业应急救援队伍 - 49 -

10.5.3志愿者应急队伍 - 49 -

10.6交通运输保障 - 49 -

10.7医疗卫生保障 - 50 -

10.8治安保障 - 50 -

10.9物资保障 - 51 -

10.10资金保障 - 51 -

10.11应急避难场所保障 - 52 -

10.12技术开发与储备 - 52 -

10.13法制保障 - 53 -

11　宣传教育、培训和应急演练 - 54 -

11.1宣传教育 - 54 -

11.2培训 - 54 -

11.2.1公职人员的培训 - 54 -

11.2.2公众的培训 - 54 -

11.3应急演练 - 54 -

11.4应急能力评价 - 55 -

11.5奖励与责任追究 - 55 -

11.5.1奖励 - 55 -

11.5.2责任追究 - 55 -

12附则 - 57 -

12.1名词术语、缩写语的说明 - 57 -

12.2预案管理 - 58 -

12.2.1应急预案的制定和修订 - 58 -

12.2.2应急预案管理与更新 - 58 -

12.2.3应急预案公布 - 59 -

12.3监督检查与奖惩 - 59 -

12.4制定与解释 - 59 -

12.5预案实施时间 - 59 -

附件1 突发环境事件分级标准 - 60 -

附件2 突发环境事件预警分级标准 - 63 -

附件3 应急救援车辆、装备、器材清单 - 64 -

附件4 铁西区辖区内典型突发环境事件处置措施 - 65 -

（1）酒精泄露应急处置 - 65 -

（2）氟利昂泄露应急处置 - 65 -

（3）粉尘爆炸事故应急处置 - 66 -

（4）甲醇事故应急处置 - 68 -

（5）二氧化碳泄露事故应急处置 - 69 -

（6）火灾事故应急处置 - 71 -

（7）饮用水源突发环境污染事件应急处置 - 72 -

（8）天然气泄漏应急处置 - 73 -

（9）汽油运输车交通事故引发汽油燃烧事故应急处置 - 76 -

（10）汽油运输车交通事故引发汽油泄漏入河事故 - 79 -

附件5 区应急处置指挥部相关单位及职责 - 82 -

#

#  1 总则

1.1四平市铁西区概况

铁西区位于吉林省中西部，四平市区西部，东与铁东区隔长大铁路相望，西南同辽宁省昌图县接壤，东北部与梨树县相毗邻。全区辖区面积176平方公里，下辖一个乡（20个村）、五个街道办事处（39个社区）和一个循环经济示范区，总人口25.6万，城区基础设施完备，市容市貌美观，是中共四平市委、市政府所在地，是四平市的政治、经济、文化、商业、科技、教育中心。哈大高铁客运专线、京哈、平齐、四梅等主要铁路干线交汇于市区，303国道、102国道、长平、四沈高速公路贯穿南北，是东北重要的交通枢纽。

1.2 编制目的

全面贯彻落实习近平生态文明思想，建立健全环境应急机制，提高四平市铁西区人民政府对突发环境事件的防控和应急反应能力，将突发环境事件所造成的环境污染和生态破坏损失降低到最小程度，维护社会稳定和正常的生产、生活秩序，最大限度地保障人民群众的身体健康和生命安全，编制本预案。

1.3 编制依据

依据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国环境噪声污染防治法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《中华人民共和国放射性污染防治法》《中华人民共和国安全生产法》《危险化学品安全管理条例》《突发事件应急预案管理办法》《国家突发环境事件应急预案》《吉林省突发事件总体应急预案》及相关法律法规。

1.4 适用范围

本预案适用于四平市铁西区行政区域内发生的各类环境污染与破坏事故（水污染事故、大气污染事故、粉尘爆炸污染事故、固体废弃物污染事故、噪声污染事故、辐射污染事故等）及其衍生造成的突发性事件。

1.5 事件等级

为了有效处置各类突发事件，按照突发环境事件严重性和紧急程度，突发环境事件分为特别重大、重大、较大和一般四级。

一、特别重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

(一)因环境污染直接导致30人以上死亡或100人以上中毒或重伤的；(二)因环境污染疏散、转移人员5万人以上的；

(三)因环境污染造成直接经济损失1亿元以上的；

(四)因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；

(五)因环境污染造成设区的市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的；

(六)Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的:放射性同位素和射线装置失控导致3人以上急性死亡的:放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的；

(七)造成重大跨国境影响的境内突发环境事件。

二、重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

(一)因环境污染直接导致10人以上30人以下死亡或50人以上100人以下中毒或重伤的；

(二)因环境污染疏散、转移人员1万人以上5万人以下的；

(三)因环境污染造成直接经济损失2000万元以上1亿元以下的；

(四)因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡或高几率死亡，省级重点保护物种灭绝的；

(五)因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；

(六)Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗的:放射性同位素和射线装置失控导致3人以下急性死亡或者10人以上急性重度放射病局部器官残疾的:放射性物质泄漏，造成较大范围辐射污染后果的；

(七)造成跨省级行政区域影响的突发环境事件。

三、较大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

(一)因环境污染直接导致3人以上10人以下死亡或10人以上50人以下中毒或重伤的；

(二)因环境污染疏散、转移人员5000人以上1万人以下的；

(三)因环境污染造成直接经济损失500万元以上2000万元以下的；

(四)因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；

(五)因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；

(六)Ⅲ类放射源丢失、被盗的:放射性同位素和射线装置失控导致10人以下急性重度放射病、局部器官残疾的;放射性物质泄漏，造成小范围辐射污染后果的；

(七)造成跨设区的市级行政区域影响的突发环境事件。

四、一般突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

(一)因环境污染直接导致3人以下死亡或10人以下中毒或重伤的；

(二)因环境污染疏散、转移人员5000人以下的；

(三)因环境污染造成直接经济损失500万元以下的；

(四)因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；

(五)Ⅳ、Ⅴ类放射源丢失、被盗的:放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射的:放射性物质泄漏，造成厂区内或设施内局部辐射污染后果的:铀矿冶、伴生放射性矿超标排放，造成环境辐射污染后果的；

(六)对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

注:名词解释

Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ、Ⅳ、Ⅴ类放射源分类标准按照《关于发布放射源分类办法的公告》(国家环境保护总局公告2005年第62号)执行。

放射性同位素指某种发生放射性衰变的元素中具有相同原子序数但质量不同的核素。

射线装置指X线机、加速器、中子发生器以及含放射源的装置。

铀矿冶指含铀系放射性核素矿石的开采、选矿和水冶过程或处理活动的简称。伴生放射性矿是指含有较高水平天然放射性核素浓度的非轴矿(如稀土矿和磷酸盐矿等)。

1.6 工作原则

1.6.1.以人为本，科学施救

保障公共安全尤其是群众的生命安全和身心健康为本预案的主要目标。既要依靠科学，最大限度的减少突发环境污染与破坏事故造成的人员伤亡和危害，又要加强保障措施，提高应急处置人员的安全防护水平。

1.6.2.统一领导，分级管理

重大突发性污染事故的处理，实行由区政府应急指挥部统一领导、指挥、调度，区政府应急处置指挥部在上级政府统一领导下，负责做好事故群众宣传教育、安抚工作，并做好紧急情况下疏散、救治工作。

1.6.3.平战结合，预防为主

实行事前预防与事后应急处理有机结合，按照战时的要求，把应急管理的各项工作落实在日常管理之中，提高危机防范水平。高度重视公共安全工作，常抓不懈，防范于未然。增强忧患意识，坚持预防与应急相结合，常态与非常态相结合，做好应对突发公共事件的各项准备工作。

1.6.4.系统联动，科学应对

发生重大环境污染与破坏事故，实行统一指挥和调度，确保预警、报告、指挥、处置等环节的紧密衔接，及时应对。预案中涉及的各职能部门应步调一致、密切配合，形成合力。确保突发事故信息传递及时、准确，应急处置工作快速有效。

1.6.5依靠科技，提高素质

加强公共安全科学研究和技术开发，采用先进的检测、预测、预警、预防和应急处置技术及设施，充分发挥专家队伍和专业人员的作用，提高应对突发公共事件的科技水平和指挥能力，避免发生次生、衍生事件；加强宣传和培训教育工作，提高公众自救、互助和应对各类突发公共事件的综合素质。

# 2 行政区域环境功能区与空间分布情况

2.1行政区域基本情况

2.1.1地理位置

铁西区位于松辽平原腹地，吉林省西南部。地理坐标东经124°25′~124°15′，北纬43°01′~48°15′之间，东与铁东区隔长大铁路相望，西、南同辽宁省昌图县接壤，北部与梨树县相毗邻。地势平坦，地质构造属辽河冲积平原，平均海拔110米，土壤养分贮量和肥力较高。地下水蕴藏丰富，水位一般在0.6-9米左右，可利用水资源11.43亿立方米，地表承重力10-20吨/平方米。

2.1.2气象特征

铁西区属于北温带半湿润大陆季风气候，四季分明，全年平均气温7.6摄氏度，年降水量983.1毫米，年平均日照时数2701.7小时，春夏秋季多西南风，冬季多西北风。

2.1.3水文水系

铁西区境内全面实行河长制的主要河流有6条。流域面积20平方千米以上并跨线（市、区）的河流有4条，即条子河（北河）、仙马泉河、三岔河、南条子河（南河）；小红嘴河、南湖河2条为不跨县（市、区）的河流，都属于东辽河支流，河段总长度84.87公里。

2.1.4土壤、植被

铁西区土地总面积176平方公里。耕地面积9764公顷，林业用地面积783.77公顷，其中有林地406.5公顷，灌木林地44.87公顷，未成林造林地110.07公顷，无立木林地9.13公顷，宜林地213.2公顷。活立木总蓄积量6.09万立方米，森林覆盖率2.47%，绿化率2.92%。主要树种有杨树、柳树、榆树、槐树、松树、京桃、丁香、刺梅等。

铁西区飞禽有啄木鸟、山雀、喜鹊、燕子等，野生植物有蕨菜、蘑菇、山杏、山葡萄、山里红、枸杞子等。

2.1.5行政区划

铁西区为四平市两大辖区之一，下辖红嘴经济技术开发区，平西乡，英雄、地直、站前、仁兴、北沟5个街道办事处。平西乡有20个村，5个街道办事处下辖39个社区委员会，是市委、市政府所在地，是四平市的政治、经济、文化、教育、商贸中心。

**表2-1 铁西区行政区划一览表**

|  |  |
| --- | --- |
| 乡/街道办事处 | 行政区/社区 |
| 红嘴经济技术开发区 |  |
| 平西乡 | 海丰村、致富村、勤业村、红嘴村、条子河村、巨丰村、泉沟村、新发村、三合村、团山子村、九间房村、任家村、东八大村、西八大村、孤家树村、西条子河村、海青村、獾子洞村、太平沟村、三道林村 |
| 英雄街办事处 | 南湖社区、阳光社区、英雄社区、丰茂社区、拥军社区、文苑社区、师大社区 |
| 站前街办事处 | 站前社区、新铁社区、中兴社区、新立社区、柏林社区、海丰园社区、东煤社区 |
| 仁兴街办事处 | 仁兴社区、迎春社区、天桥社区、电业社区、红宇社区、益民社区、北体社区、园北社区 |
| 北沟街办事处 | 北河社区、北铁社区、前锋社区、北郊社区、滨河社区、一道口社区、北沟社区 |
| 地直街办事处 | 地直社区、西园社区、爱民社区、长征社区、南河社区、利群社区、迎宾社区、二里社区、桥西社区、华宇社区 |

2.2 功能区划分情况

2.2.1 水环境功能区划

根据《四平市铁西年鉴》（2020总第9卷）评估区域范围内主要水体是6条，流域面积20平方千米以上并跨县（市、区）的河流有4条，即条子河（北河）、仙马泉河、三岔河、南条子河（南河）；小红嘴河及南湖河2条为不跨县（市、区）的河流，都属于东辽河支流，河段总长度为84.87公里。

根据《吉林省地表水功能区》（DB22/388-2004），条子河（北河）、仙马泉河、三岔河、南条子河（南河）、小红嘴河及南湖河为Ⅲ类水体功能区，执行《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅲ类标准。

2.2.2 空气环境功能区划

根据《吉林省环境空气质量功能区划分方案》，行政区域内铁西区为环境空气二类功能区。

2.2.3 声环境功能区划

以文教为主的地区达到环境噪声1类标准；城乡新社区集聚区、居住、商业混杂为主的地区达到噪声2类标准；工业生产区、仓储区达到噪声3类标准；规划区内干道、城市外环快速路两侧区域达到环境噪声4类标准。

2.3环境质量现状

2.3.1空气环境质量情况

2021年以来，铁西区环境质量不断改善，空气环境质量均达到国家二级标准。

2.3.2地表水环境质量现状

2021年以来，林家国控断面水质持续好转，达到或优于四类水质标准，特别是2023年达到三类水质。

2.4 行政区域环境风险源基本情况

根据铁西区污染物排放重点监控企业名单等相关资料情况，统计，如2-3所示。

表2-3 铁西区内现有主要环境风险企业源一览表

| 序号 | 企业名称 | 地理位置 | 环境风险等级 | 地理坐标 | 可能造成的突发环境事件类别 | 近五年突发环境事件发生数量 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 东经 | 北纬 |
|  | 四平宏宝莱饮品股份有限公司 | 四平市铁西区红嘴经济技术开发区红嘴路20号 | 一般 | 124.34 | 43.19 | 水 | 无 |
|  | 中核四平环保科技有限公司 | 四平市铁西区平西乡勤业村七队 | 一般 | 124.33 | 43.19 | 水 | 无 |
|  | 四平市宏平肉业有限公司 | 四平市铁西区平西乡三合村101 | 一般 | 124.40 | 43.21 | 水 | 无 |
|  | 吉林省神经精神病医院 | 四平市铁西区中央西路98号 | 一般 | 124.36 | 43.18 | 水 | 无 |
|  | 四平市中心人民医院 | 四平市铁西区南迎宾街89号 | 重点 | 124.36 | 43.18 | 水、放射源 | 无 |
|  | 四平市传染病医院 | 四平市铁西区中央西路190号 | 一般 | 124.33 | 43.18 | 水 | 无 |
|  | 四平中科能源环保有限公司 | 四平市铁西区三道林子村 | 重点 | 124.38 | 43.20 | 水、大气、土 | 无 |
|  | 四平市第四人民医院 | 四平市铁西区南新华大街718号 | 一般 | 124.37 | 43.17 | 水 | 无 |
|  | 四平市妇婴医院 | 四平市铁西区英雄大路538号 | 一般 | 124.37 | 43.17 | 水 | 无 |
|  | 四平金士百纯生啤酒有限公司 | 四平市铁东区仙马泉 | 一般 | 124.41 | 43.17 | 水、放射源 | 无 |
|  | 吉林省新鼎华金属加工有限公司 | 四平市红嘴经济技术开发区康平路北侧虹桥街西侧101 | 一般 | 123.55 | 43.70 | 水 | 无 |
|  | 吉林金钢钢铁股份有限公司 | 四平市铁西区红嘴经济技术开发区红嘴路18号 | 一般 | 124.42 | 43.12 | 大气、土 | 无 |
|  | 四平北方水泥有限公司 | 四平市铁西区四梨公路一公里处东侧 | 一般 | 124.40 | 43.21 | 大气、放射源 | 无 |
|  | 四平热力有限公司勤业热源厂 | 四平市铁西区英雄大路西郊 | 一般 | 124.31 | 43.19 | 大气 | 无 |
|  | 四平热力有限公司热力热源厂 | 四平市铁西区G303(环城公路) | 一般 | 124.31 | 43.19 | 大气 | 无 |
|  | 吉林省伟达包装有限公司 | 四平市铁西区红嘴经济技术开发区兴红路3333号 | 一般 | 124.35 | 43.20 | 大气 | 无 |
|  | 四平市劳氏医疗环保科技有限公司 | 四平市铁西区红嘴经济技术开发区(原垃圾处理厂院内) | 重点 | 124.40 | 43.22 | 土 | 无 |
|  | 中国铁塔股份有限公司四平市分公司 | 四平市铁东区经济开发区管委会大楼318室 | 重点 | 124.43 | 43.16 | 危险废物 | 无 |
|  | 中国移动通信集团吉林有限公司四平分公司 | 四平市铁西区北沟街北河西路 | 重点 | 124.38 | 43.19 | 危险废物 | 无 |
|  | 吉林省煤田地质203勘探公司 | 四平市铁西区海丰大街717号 | 重点 | 124.36 | 43.16 | 放射源 | 无 |
|  | 四平市肿瘤医院 | 四平市铁西区北沟街道兴红路 | 重点 | 124.36 | 43.20 | 放射源 | 无 |
|  | 四平宝泰珠宝有限公司 | 四平市铁西区中央西路49号 | 一般 | 124.35 | 43.18 | 放射源 | 无 |
|  | 吉林省君汇能源集团有限公司北环成品油仓储中心 | 四平市铁西区红嘴经济技术开发区 | 一般 | 124.40 | 43.22 | 大气、土 | 无 |

# 3 组织机构与职责

3.1 领导机构

成立四平市铁西区环境污染与破坏事故应急指挥部，在上级政府统一领导下，负责协调区域内相关部门，协助安抚、疏散、救治工作。

总 指 挥：区委副书记、区长

副总指挥：区委常委、副区长 区委常委、人武部政委 副区长、区公安局长 副区长（主管生态环境）

成员单位：区政府办公室、区委宣传部、区应急管理局、区住房和城乡建设局、区工业和信息化局、区发展和改革局、区农业农村局、区卫生健康局、区城市管理行政执法局、区财政局、区商务局、区民政局、区交通服务中心、市公安局铁西区分局、市公安局红开区分局、市生态环境局铁西区分局、市自然资源局铁西分局、铁西区消防救援大队、红开区消防救援大队等部门和单位相关负责人。

3.2指挥机构

分四级设置环境污染与破坏事故指挥系统。事故即发，即自动生成四平市铁西区环境污染与破坏事故应急处理指挥中心。指挥中心视危机情况启动对应的应急方案，负责对本行政区域环境污染与破坏事故进行紧急响应、救援。

发生重大、特大环境污染事故，应急领导小组即时开展工作。

一般、较大环境污染事故由危机源系统内依照工作职责处置。

3.3日常工作机构

领导小组下设办公室（办公室设在生态环境局）

主 任：市生态环境局铁西区分局局长（兼）

3.4组织机构职责

在事故应急处理领导小组的统一领导下，具体安排环境污染与破坏事故应急预案的组织和实施；组织有应急预案的要求迅速开展现场应急救援工作，力争将损失降到最低程度。

根据预案实施过程中存在的问题和危机的变化，及时对预案进行调整、修订、补充和完善。

根据危机状态，统一部署应急救援预案的实施工作，对应急工作中发生的争议采取紧急处理措施。

保持整个应急预案网络通信畅通，随时根据事故发展情况，通报事故现场态势。执行环境污染与破坏事故报告制度。

配合上级部门进行事故调查处理工作，做好稳定社会秩序和伤亡人员的善后及安抚工作。

3.5队伍编成

3.5.1总指挥部

总 指 挥：区委副书记、区长

副总指挥：区委常委、副区长 区委常委、人武部政委 副区长、区公安局长 副区长（主管生态环境）

总指挥部职责：

（1）贯彻执行国家、当地政府、上级主管部门关于突发环境事件应急处置的方针、政策及有关规定；

（2）组织制订《突发环境事件应急预案》；

（3）组建突发环境事件应急处置队伍；

（4）负责应急防范设施（备）的建设，以及应急处置物资，特别是处理泄漏物、消解和吸收污染物的物资储备；

（5）检查、督促做好突发事件的预防措施和应急处置的各项准备工作，督促、协助有关部门及时消除有毒有害介质的跑、冒、滴、漏；

（6）负责组织预案的审批与更新；

（7）批准应急处置的启动和终止；

（8）确定现场指挥人员；

（9）协调事故现场有关工作；

（10）负责资源配置和应急队伍的调动；

（11）及时向上级报告突发环境的具体情况，必要时向有关单位发出增援请求，并向周边单位通报相关情况；

（12）接受上级应急指挥部门或政府的指令和调动，协助事故处理。配合政府部门对环境进行恢复、事故调查、经验教训总结；

（13）负责保护事故现场及相关数据；

（14）有计划的组织实施突发环境事件应急处置的培训和应急预案的演习，负责对员工进行应急知识和基本防护方法的培训。

3.5.2危险源控制组

组长单位：铁西区消防救援大队、红开区消防救援大队

职 责：根据不同类型的灾害事故特点，组织开展灭火救援行动，最大限度减少灾害损失，积极营救被困人员，协助开展人员救助工作。

3.5.3医疗抢救组

组长单位：区卫生健康局

职 责：负责制定受伤人员治疗与救护应急预案；负责事故现场调配医务人员、医疗器材、急救药品，组织现场救护及伤员转移；负责统计伤亡人员情况。

3.5.4环境监控组

组长单位：市生态环境局铁西区分局

职 责：会同有关部门对污染事件造成的环境、生态、放射性污染等情况进行监测，明确污染物性质、浓度和数量，确定污染程度、范围和可能产生的影响。

3.5.5善后处理组

组长单位：市生态环境局铁西区分局

职 责：进行灾情调查、灾害评估；对区内危化企业进行排查，防止类似事件发生。

3.5.6安全保卫组

组长单位：市公安局铁西区分局、市公安局红开区分局

职 责：负责做好事故影响区域群众宣传教育、安抚工作；协助做好紧急情况下组织疏散、救治工作；负责做好事故区域内公用工程管制工作；负责布置安全警戒，禁止无关人员和车辆进入危险区域，在人员疏散区域进行治安巡逻。

3.5.7新闻发布组

组长单位：区委宣传部

职 责：负责协调指导把关事件处置新闻通稿，通过主流媒体宣传报道事实真相；负责媒体接待工作，客观介绍事件处置情况，防止，媒体炒作。

3.5.8事故调查组

组长单位：市生态环境局铁西区分局

职 责：负责事件现场勘查、取证，查清事件原因和事件责任，总结事件教训，制定防范措施，防止同类事件再次发生；提出对事件责任单位和责任人的处理意见，形成书面材料上报指挥部。

3.5.9责任追究组

组长单位：区纪委监委

职 责：根据国家法律法规和环境事件造成的损失、影响等，对事件中的责任人追究相关责任。

3.5.10污染处置组

组长单位：市生态环境局铁西区分局

负责收集相关数据，组织技术研判，开展事态分析；切断污染源，分析污染途径，防止污染物扩散；采取有效措施，消除或减轻污染；明确现场处置人员防护措施。

3.5.11应急物资保障组

组长单位：区应急管理局

负责指导做好事件影响区域有关人员的紧急转移和临时安置工作；组织做好紧急转移人员临时安置重要物资的储备调拨和紧急配送工作；及时组织调运重要生活必需品，保障群众基本生活和市场供应。

3.5.11应急专家组

组长单位：市生态环境局铁西区分局

聘请环境监测、生态环境、危险化学品、环境评估、损害赔偿等相关行业的专家组成。参与突发环境事件应急工作；指导突发环境事件应急处置工作；为铁西区突发环境事件应急指挥部决策提供科学依据，必要时出席新闻发布会，并负责权威解释工作。

# 4预测预警

4.1预防

4.1.1市生态环境局铁西区分局负责全区水污染事故、大气污染事故、粉尘爆炸污染事故、固体废弃物污染事故、噪声污染事故、辐射污染事故等以及其衍生造成的突发事件的预防、监督和管理工作，负责组织铁西区各类突发环境事件信息的汇总、分析和处理；各专项指挥机构、相关部门、专业公司应根据各自职责分工，负责收集、整理和研究发生在铁西区内可能对本区及全市造成重大环境影响的突发事件信息，预测可能发生的情况，及时报市生态环境局铁西区分局，并通报相关部门；按照突发事件发生、发展的等级、趋势和危害程度，及时向市生态环境局铁西区分局提出相应的预警建议。

4.1.2在确认突发事件即将发生时，危险源控制组、医疗抢救组、环境监控组、善后处理组、安全保卫组、新闻发布组、事故调查组、责任追究组以及相关部门及专业公司应根据各自制定的专项预案或部门预案立即开展部署，迅速上报市生态环境局铁西区分局并通报四平市铁西区人民政府、铁西区应急管理局、铁西区消防救援大队等相关单位，防止事件的发生或事态的进一步扩大。

4.1.3预测将有较大以上突发事件发生时，市生态环境局铁西区分局应密切关注事态的发展趋势，根据事件的发展状况和严重程度，及时将信息通报给各相关单位，并适时建议区应急指挥部启动专家顾问组，督促相关部门做好应急处置的准备工作。

4.2预警的级别

4.2.1依据突发事件即将造成的危害程度、发展情况和紧迫性等因素，由低到高划分为四个预警级别并依次采用蓝色、黄色、橙色和红色来加以表示。

蓝色预警：预计将要发生一般(Ⅳ级)以上突发事件，事件即将临近，事态可能会扩大。

黄色预警：预计将要发生较大(Ⅲ级)以上突发事件，事件即将临近，事态有扩大的趋势。

橙色预警：预计将要发生重大(Ⅱ级)以上突发事件，事件即将发生，事态正在逐步扩大。

红色预警：预计将要发生特别重大(Ⅰ级)以上突发事件，事件会随时发生，事态正在不断蔓延。

4.2.2专项指挥机构、相关部门、专业公司在各类突发事件应急预案制定过程中，应依照国家或本区相关预警级别的划分标准，确定预警级别，但可对各类突发事件预警级别加以细化。

4.3预警信息处理

市生态环境局铁西区分局通过区应急组织指挥机构有关成员单位和红开区、平西乡、街道办事处、媒体和公众等多渠道收集突发环境事件信息。当其他突发事件可能引发环境污染时，区应急组织指挥机构有关成员单位和事发地所在政府应开展对环境污染信息的收集、综合分析、风险评估工作，并及时向市生态环境局铁西区分局汇报。

（1）企、事业单位排污引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由市生态环境局铁西区分局负责。

（2）生产安全事故引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由区应急管理局负责。

（3）交通事故引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由市公安局铁西区分局、市公安局红开区分局负责。

（4）由调引水或水质性缺水引发饮用水源地突发水环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由区农业农村局、市生态环境局铁西区分局和区城市管理行政执法局负责。

（5）自然灾害引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由市自然资源局铁西分局负责。

4.4预警的发布与解除

4.4.1蓝色预警和黄色预警，由提出预警建议的部门按照有关规定，报市生态环境局铁西区分局主要领导批准，由市生态环境局铁西区分局对外发布或解除，并报市生态环境局备案。

4.4.2橙色预警和红色预警，由市生态环境局铁西区分局提出建议，报四平市生态环境局，由市生态环境局按照相关规定报四平市政府分管副市长或市生态环境局主要领导批准后，由四平市生态环境局或授权市生态环境局铁西区分局负责发布或解除。

4.4.3预警信息应包括事件的类别、预警级别、起止时间、可能影响范围、警示事项、应采取的措施和发布机关等内容。

4.5预警响应

(1)发布蓝色、黄色预警后，根据即将发生的突发事件的特点和可能造成的危害，市生态环境局铁西区分局、应急指挥部和事发地所在政府应立即做出响应，启动应急预案，迅速通知有关单位采取行动，加强突发事件发生发展的监测、分析、评估和预报工作，及时向社会发布相关信息，宣传避免、减轻危害的常识等。相关单位实行领导带班制度，值班人员要24小时在岗，并确保通讯联络畅通。

(2)发布橙色、红色预警后，市生态环境局铁西区分局、应急指挥部和事发地所在政府在采取蓝色、黄色预警响应措施的基础上，还应当针对即将发生的突发事件的特点和可能造成的危害，采取有关法律法规规定的防范性、保护性措施，包括准备和调用应急队伍、物质、设备及场所、加强重要基础设施的保护，疏散易受危害人员和转移重要财产等。

(3)预警信息发布单位要密切关注事件进展情况，并依据事态变化情况和专家顾问组提出的调整预警建议，市生态环境局铁西区分局依据事态变化情况，适时调整预警级别，并按相关规定报市生态环境局和区应急指挥部办公室备案，同时应将调整结果及时通报各相关部门。

(4)有事实证明突发事件不可能发生或者危险已经解除的，发布预警的相关单位应立即宣布解除预警，并通报相关部门。

# 5 信息报告与通报

5.1报送途径

企、事业单位排污引发的突发环境事件发生后，涉事企业或生产经营者应当立即向事发地所在政府和市生态环境局铁西区分局报告事态发展情况和先期处置情况，同时通报可能受到污染危害的单位和居民。

生产安全事故引发的突发环境事件发生后，涉事企业或生产经营者应当立即向事发地所在政府和区应急管理局报告事态发展情况和先期处置情况，同时通报可能受到污染危害的单位和居民。

交通事故引发的突发环境事件发生后，涉事者应当立即向事发地所在政府和属地公安分局报告事态发展情况和先期处置情况，同时通报可能受到污染危害的单位和居民。

由水质性缺水引发饮用水源地突发水环境事件发生后，水源地管理部门和供水部门应当立即向事发地所在政府、区农业农村局、市生态环境局铁西区分局和区城市管理行政执法局事态发展情况和先期处置情况，同时通报可能受到污染危害的单位和居民。

自然灾害引发的突发环境事件发生后，第一发现者应当立即向事发地所在政府报告，事发地所在政府应当立即向市自然资源局铁西分局报告事态发展情况和先期处置情况，同时通报可能受到污染危害的单位和居民。

事发地所在政府和相关部门在事发后或接报第一时间内，应快速组织专业人员进行现场调查核实，查明引发环境事件的污染源，确定污染的基本情况，对突发环境事件的性质和类别做出初步认定，并将情况立即报告区应急指挥部办公室。

5.2 信息报告时限

对初步认定为一般突发环境事件的，市生态环境局铁西区分局应当及时报告四平市生态环境局，报备区应急指挥部办公室，并通报同级其他相关部门；并在2.5小时内报市人民政府。

对初步认定为较大及以上突发环境事件的，区应急指挥部办公室在做好信息速报的同时，应按照规定的时限要求做好突发环境事件信息的书面续报、终报工作，书面续报必须在事发后2小时内上报四平市人民政府。对个别情况特殊，确实难以在发生后2小时内向上报的重特大突发事件，应上报说明具体原因。同时，区应急处置指挥部应设立信息联络员，具体负责对信息进行收集、汇总、报告，保持与四平市人民政府的密切联络。

对于事件本身比较重要或发生在重点地区、特殊时期，或可能演化为特别重大、重大突发环境事件的信息，必要时，区应急指挥部办公室要立即向市生态环境局、四平市人民政府总值班室报告。

发生下列一时无法判明等级的突发环境事件，区应急指挥部办公室应当按照重大（Ⅱ级）或者特别重大（Ⅰ级）突发环境事件的报告程序和速报机制及时上报：

（1）对饮用水水源保护区造成或者可能造成影响的；

（2）涉及居民聚居区、学校、医院等敏感区域和敏感人群的；

（3）涉及重金属或者类金属污染的；

（4）因环境污染引发群体性事件，或者社会影响较大的。

突发环境事件处置过程中事件级别发生变化的，应当按照变化后的级别报告信息。有关突发环境事件信息报告的内容和格式要求，依据生态环境部《突发环境事件信息报告办法》规定执行。

核与辐射突发环境事件的信息报告按照核安全有关法律法规执行。

5.3 报告内容

突发环境事件的报告分为初报、续报和处理结果报告三类。

（1）初报：发现事件后按规定时间上报，可采用电话或短信等形式口头上报。初报主要内容包括：环境事件的类型、发生时间、地点、原因、信息来源、污染源基本情况、主要污染物和数量、人员受害情况、自然保护区受害面积及程度、事件潜在的危害程度、转化方式趋向等初步情况。

（2）续报：对首报时要素不齐全或事件衍生出新情况、处置工作有新进展的，要及时续报，每天不少于1次。在初报基础上，报告有关监测数据、发生原因、过程、进展情况、趋势分析、危害程度以及采取的措施、效果等情况，并附应急监测快报、监测点位分布图、污染分布及变化趋势图等资料。应急处置工作结束后1个工作日内要终报，包括措施、过程、结果，潜在或间接危害及损失、社会影响、处理后的遗留问题等。

处理结果报告：在事件处理完毕后立即上报，采用书面报告，在初报和续报的基础上报告处理事件的措施、过程和结果，事件潜在或间接的危害、社会影响、处理后的遗留问题，参加处理工作的有关部门和工作内容，出具有关危害与损失的证明文件等详细情况。

5.4信息通报

发生突发环境事件，市生态环境局铁西区分局及时向区应急指挥部报告。

（1）部门间的信息通报

因生产安全事故、危险货物运输事故导致突发环境事件的，市公安局铁西区分局、市公安局红开区分局、区应急管理局等部门或者其他负有安全监管职责的部门接报后应当及时通报市生态环境局铁西区分局。其他单位在大气、水体、土壤监测过程中获得环境污染事件信息的，应当向市生态环境局铁西区分局通报。市生态环境局铁西区分局通过互联网信息监测、环境污染举报热线等多种渠道，加强对突发环境事件的信息收集，及时掌握突发环境事件发生情况，并通报区应急指挥部。

红开区、平西乡、街道办事处及有关部门在应对非环境污染类突发公共事件时，应当在抢险、救援、处置过程中采取必要措施，避免或减少突发事件对环境造成危害，造成或可能造成突发环境事件的，应当及时向市生态环境局铁西区分局通报相关信息。

（2）跨区域的信息通报

突发环境事件已经或者可能涉及相邻行政区域的，区应急指挥部办公室或市生态环境局铁西区分局应当及时通报相邻县（市、区）同级人民政府或环境保护主管部门，接到通报的政府或环境保护主管部门应当及时调查了解情况，并按照相关规定报告突发环境事件信息。

# 6　应急响应

6.1基本响应

当确认突发事件即将或已经发生时，立即启动相关应急预案，采取以下一项或者多项应急处置措施：

(1)指挥协调公安、交通、消防和医疗急救等应急队伍先期开展救援行动；

(2)事件处置主责部门迅速调集应急力量赶赴现场或做好应急准备工作；

(3)组织营救和救治受害人员，疏散、撤离并妥善安置受到威胁的人员以及采取其他救助措施；

(4)迅速控制危险源，标明危险区域，封锁危险场所，划定警戒区，实行交通管制以及其他措施；

(5)如现场有起火、存有易燃易爆危险品、漏电、漏水、漏气等情况发生，现场先期处置人员要立即通知有关主管部门实施灭火、断电、断水、断气等措施，清除现场危险品，避免次生危害的出现；

(6)依法从严惩处哄抢财物、干扰破坏应急处置工作等扰乱社会秩序的行为、维护社会治安；

(7)拆除、迁移妨碍应急处置和救援的设施、设备或者其他障碍物；

(8)相关部门和单位，应主动向参与事件处置的相关部门提供有关的基础资料，尽全力为实施应急处置、开展救援等工作提供各种便利条件；

(9)发生涉外突发事件时，应及时上报区应急指挥部办公室。在区应急指挥部的组织下，由市生态环境局铁西区分局应急处置工作的需要和职责分工，协调区农业农村局、区交通服务中心、市公安局铁西区分局、市公安局红开区分局、区住房和城乡建设局、区农业农村局、区卫生健康局、区工业和信息化局、铁西区消防救援大队、红开区消防救援大队、区纪委监委、区财政局、区应急管理局等相关部门具体负责承办相关事项。

6.2分级响应

6.2.1一般突发事件(IV级)响应

发生一般突发事件，由区应急指挥部或区应急指挥部办公室全权负责整个突发事件的处置工作，并及时向市生态环境局通报情况，相关成员单位要配合执行。市生态环境局铁西区分局关注事态发展，必要时协调处置。

6.2.2较大突发事件(Ⅲ级)响应

发生较大突发事件时，市生态环境局铁西区分局负责同志赶赴现场指挥协调应急处置工作。根据需要适时成立现场指挥部，由专业处置组、社会面控制组、综合保障组、医疗救护组、宣传信息组和专家顾问组等组成。当区应急指挥部启动相关应急预案的Ⅲ级响应时，积极配合做好各项应急处置工作。

6.2.3重大突发事件(Ⅱ级)响应

发生重大突发事件时，市生态环境局铁西区分局领导应赶赴现场指挥协调先期处置工作，成立现场指挥部。市生态环境局铁西区分局及时上报区应急指挥部，在区应急指挥部的统一指挥下，由区应急指挥部负责启动相关应急预案的Ⅱ级响应，市生态环境局铁西区分局积极配合做好各项应急处置工作。

6.2.4特别重大突发事件(I级)响应

发生特别重大突发事件时，区应急指挥部立即上报四平市人民政府，在市专项应急指挥部启动I级应急响应之前，四平市铁西区人民政府应迅速成立现场指挥部，开展先期处置工作。当市专项应急指挥部启动应急响应后，在市应急管理局的统一指挥下，由相关专项应急指挥部负责具体指挥和处置，市生态环境局铁西区分局积极配合做好各项工作。

6.3响应升级

根据突发事件的发展情况，当有可能超出市生态环境局铁西区分局自身控制能力，需要四平市专项应急指挥部或其他市相关部门和单位参与处置时，及时报告市生态环境局铁西区分局，请市生态环境局铁西区分局组织、协调本市相关专项应急指挥部及有关部门和单位参与处置工作。

6.4社会动员

依据突发事件的危险程度、波及范围、人员伤亡等情况，确定社会动员的范围。在启动突发事件应急预案时，向社会公众发布事件信息，实施现场动员或全区范围内的动员，组织人员疏散、隐蔽和隔离等并提供有关保障。

6.5 应急处置措施

突发环境事件发生后，有关部门和单位根据工作需要，组织采取以下措施。

6.5.1 现场污染处置

涉事企业事业单位或其他生产经营者要立即采取关闭、停产、封堵、围挡、喷淋、转移等措施，切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。做好有毒有害物质和消防废水、废液等的收集、清理和安全处置工作。当涉事企业事业单位或其他生产经营者不明时，由市生态环境局铁西区分局组织对污染来源开展调查，查明涉事单位，确定污染物种类和污染范围，切断污染源。

现场指挥部应组织制订综合治污方案，采用监测和模拟等手段追踪污染气体扩散途径和范围；采取拦截、导流、疏浚等形式防止水体污染扩大；采取隔离、吸附、打捞、氧化还原、中和、沉淀、消毒、去污洗消、临时收贮、微生物消解、调水稀释、转移异地处置、临时改造污染处置工艺或临时建设污染处置工程等方法处置污染物。必要时，要求其他排污单位停产、限产、限排，减轻环境污染负荷。

铁西区辖区内典型突发环境事件处置措施详见附件6。

6.5.2 转移安置人员

根据突发环境事件影响及事发当地的气象、地理环境、人员密集度等，建立现场警戒区、交通管制区域和重点防护区域，确定受威胁人员疏散的方式和途径，有组织、有秩序地及时疏散转移受威胁人员和可能受影响地区居民，确保生命安全。妥善做好转移人员安置工作，确保有饭吃、有水喝、有衣穿、有住处和必要医疗条件。

6.5.3 医学救援

医学救援组迅速组织当地医疗资源和力量，对伤病员进行诊断治疗，根据需要及时、安全地将重症伤病员转运到有条件的医疗机构加强救治。指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作，提出保护公众健康的措施建议。视情增派医疗卫生专家和卫生应急队伍、调配急需医药物资，支持事发地所在政府医学救援工作。做好受影响人员的心理援助。

6.5.4 市场监管和调控

密切关注受事件影响区域市场供应情况及公众反应，加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控。禁止或限制受污染食品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成的集体中毒等。

6.5.5 维护社会稳定

加强受影响区域社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢救灾物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定等。

6.6应急监测

6.6.1 监测组织

由市生态环境局铁西区分局负责建立各部门、各行业、企业检测系统组成的全区突发环境事件应急监测网络，负责应急监测工作的总体协调安排。

铁西区范围内突发环境事件应急监测工作以市生态环境局铁西区分局为主导，逐步建立和完善监测联动协调制度，整合监测资源，调动全社会的应急监测力量共同参与对环境污染的监测工作。

6.6.2 监测方式

根据突发环境事件污染物的性质、扩散速度和事件发生地的气象、地形特点，确定污染物扩散范围。在此范围内布设相应数量的监测点位。事件发生初期，根据事件发生地的监测能力和突发事件的严重程度按照从多从密的原则进行监测，同时应随着污染物的扩散情况、监测结果的变化趋势适当调整监测频次和监测点位。

根据监测结果，综合分析突发环境事件污染变化趋势，并通过专家咨询和讨论的方式，预测并报告突发环境事件的发展情况和污染物的变化情况，作为突发环境事件应急决策的依据。

6.6.3 监测布点原则

依据《突发环境事件应急监测技术规范》（HJ589-2010）的相关规定对突发环境污染事故现场进行布点监测。

（1）大气污染监测布点原则

根据气象特征、保护目标、地形特征等进行大气监测布点。对大气的监测应以事故地点为中心，在下风向按一定间隔的扇形或圆形布点，并根据污染物的特性在不同高度采样，同时在事故点的上风向适当位置布设对照点；在可能受污染影响的居民住宅区或人群活动区等敏感点必须设置采样点，采样过程中应注意风向变化，及时调整采样点位置。

监测因子：SO2、NOX、PM10、PM2.5、CO、O3、事故特征污染物等。

监测时间及频率：事故发生后应连续取样，直到恢复正常；取值时间、采样频率、监测分析方法应符合《环境空气质量标准》（GB3095-2012）中对数据的有效性规定。

（2）水污染监测布点原则

根据事故发生点地表水流向及该地区水域特征进行水质监测布点。对江河、湖库的监测，按规范要求在事故发生地及其下游布点，同时在事故发生地上游一定距离布设对照断面（点）；如江河、湖库水流的流速很小或基本静止，可根据污染物的特性在不同水层采样；在事故影响区域内饮用水取水口和农灌区取水口处必须设置采样断面（点）。

监测因子：pH、COD、氨氮及事故排放的特征污染物。

监测时间及频率：事故发生后连续取样，监测水质变化情况，直到恢复正常。

6.6.4 监测方法

为迅速查明突发环境事件污染物的种类（或名称）、污染程度和范围以及污染发展趋势，在已有调查资料的基础上，充分利用现场快速监测方法和实验室现有的分析方法进行鉴别、确认。

为快速测定突发环境事件污染物，可采用如下快速监测方法：

（1）检测试纸、快速检测管和便携式监测仪器等监测方法。

（2）现有的空气自动监测站、水质自动监测站和污染源在线监测系统等在用的监测方法。

（3）现行实验室分析方法。

从速送实验室进行确认、鉴别，实验室的选取优先采用国家环境保护标准或行业标准。

当上述分析方法不能满足要求时，可根据各地具体情况和仪器设备条件，选用其他适宜分析方法。

6.6.5 应急监测管理制度

环境污染事件发生时，应急监测组在应急指挥部领导下，及时对现场进行监测。

进入突发环境事件现场的应急监测人员，注意自身的安全防护，对事故现场不熟悉、不能确认现场安全或不按规定佩戴必需的防护设备（如防护服、防毒呼吸器等），未经现场指挥或警戒人员许可，不能进入事故现场进行采样监测。

监测人员随时保持通讯设备开机状态，到达各监测点后立即向应急监测组组长报告监测点的气味、风向、空气受到的影响基本情况，之后每半小时报告监测结果和人员安全状况。

区环境应急指挥部根据监测结果，综合分析突发环境事件污染变化趋势，并通过专家咨询和讨论的方式，预测并报告突发环境事件的发展情况和污染物的变化情况，作为突发环境事件应急决策的依据。

6.6.6应急监测方案

监测人员到达事故现场，根据事故的具体情况立即布设采样点，利用检测器和便携式监测仪器等快速检测手段鉴别、鉴定污染物种类，并给出定量或半定量的监测结果。现场无法鉴定的或测定的项目应立即将样品送回实验室进行分析。根据监测结果，确定污染程度和可能污染的范围并提出处理处置建议，并向领导小组汇报，直至事故污染消失警报解除。

监测方案详见表6-1。

表6-1 监测方案

|  |  |
| --- | --- |
| 事故类型 | 突发环境污染事件：危险物质泄漏、爆炸、火灾等。 |
| 监测目的 | 掌握污染因子的浓度情况，波及范围，为有关部门提出采取相关措施提供数据支撑 |
| 监测因子（可根据事故具体情况适当删减） | ⑴大气：环境事故产生的特征污染物。⑵事故水：COD、DO、BOD5、NH3-N、总磷、石油类、铜、汞、铜、总铬、六价铬、镍、挥发酚、pH等。⑶地下水：pH、高锰酸盐指数、硬度、氨氮、NO2-N、NO3-N、氯化物、硫酸盐、溶解性固体、氟化物、六价铬、铁、铜、汞、铅、镍、细菌总数和总大肠菌群共18项。 |
| 监测点位（可根据事故具体情况适当删减） | ⑴大气：①事故所在地在当季主导风向上风向200m处；②事故所在地；③事故所在地在当季主导风向下风向100m、200m、500m、1000m处。⑵事故水：事故池出口。⑶地下水：事故所在地附近2-3口深井。 |
| 监测方法（可根据事故具体情况适当简化） | ⑴大气：参见HJ2.2-2008《环境影响评价技术导则 大气环境》。⑵事故水：参见GB8978-1996《污水综合排放标准》。⑶地下水：参见HJ/T164《地下水环境监测技术规范》。 |
| 事故类型 | 本公司发生火灾事故 |
| 监测目的 | 掌握污染因子的浓度情况，波及范围，为有关部门提出采取相关措施提供数据支撑 |
| 监测因子（可根据事故具体情况适当删减） | ⑴大气：危险品产生的特征污染物⑵事故水：对事故水收集后，需对其进行监测COD、BOD5、NH3-N、总磷、石油类、铜、汞、铜、总铬、六价铬、挥发酚、pH等。⑶地下水：：pH、高锰酸盐指数、硬度、氨氮、NO2-N、NO3-N、氯化物、硫酸盐、溶解性固体、氟化物、六价铬、铁、铜、汞、铅、镍、细菌总数和总大肠菌群共18项。 |
| 监测点位（可根据事故具体情况适当删减） | ⑴大气：①事故所在地在当季主导风向上风向500m处；②事故所在地；③事故所在地在当季主导风向下风向500m、1000m处。⑵事故水：收集后的储存处。⑶地下水：事故所在地附近2-3口深井。 |
| 监测方法（可根据事故具体情况适当简化） | ⑴大气：参见HJ2.2-2008《环境影响评价技术导则 大气环境》。⑵事故水：参见GB8978-1996《污水综合排放标准》。⑶地下水：参见HJ/T164《地下水环境监测技术规范》。 |

注：监测因子可根据实际情况增减。

6.7应急保障

6.7.1资金保障

区财政局负责为环境事件应急处置提供资金保障。

6.7.2装备保障

市生态环境局铁西区分局及相关成员单位要充分发挥职能作用，在发挥现有检验、鉴定、监测力量作用基础上，根据工作需要和职责要求，建立完善专家数据库和环境安全、生态安全数据库系统。加强危险化学品检验、鉴定和监测设施建设。增加应急处置装备、物资贮备，不断提高应急监测、动态监控能力，环境事件得到有效防范处置。

6.8 应急疏散

6.8.1 事故现场人员撤离方式方法

事故现场人员向上风或侧向风方向转移，区应急处置指挥部指定专门人员引导和护送疏散人员到安全区，并逐一清点人数。在疏散和撤离的路线上设立哨位，指明方向，人员不要在低洼处滞留；要查清是否有人留在污染区。如有没有及时撤离人员，应指派配戴适宜防护装备的抢险队员两人进入现场搜寻，并实施救助。依据可能发生事故的场所，设施及周围情况、化学事故的性质和危害程度，当时的风向等气象情况确定撤离路线。

6.8.2 非事故原发点现场人员的紧急疏散

现场应急救援指挥部根据事故可能扩大的范围和当时气象条件，抢险进展情况及预计延展趋势，综合分析判断，及时通知可能涉及的单位以及人员，防止引起恐慌或引发次生事故。

6.8.3 人口集中区域疏散方式

根据危险化学品事故的危害特性和事故的涉及或影响范围，由现场应急救援指挥部决定是否需要向人口集中区发布信息，决定疏散时，立即组织广播车辆和专业人员由属地公安分局牵头，其他有关部门进行动员和疏导，使周边区域的人员安全疏散。

6.9 应急物资征用

必要时单位或者个人应当服从铁西区及其所辖部门的应急征用决定，履行应急征用义务，配合政府应急征用措施。

应对突发事件应急征用物资、场所工作，坚持统一领导、统筹计划、就近征用、便于调运、保证质量、均衡负担、合理补偿的原则。

突发事件应急处置工作结束后，征用单位应当及时返还被应急征用物资、场所。被应急征用物资、场所毁损的，能够恢复原状的恢复原状，不能恢复原状的，按照毁损程度给付相应的补偿金；被征用物资、场所灭失的，按照被征用时的市场价格给付相应的补偿金；征用物资、场所造成被征用单位停产停业的，补偿停产停业期间必要的经常性费用开支。

6.10 指挥和协调

6.10.1 指挥和协调机制

突发环境事件发生后，应急指挥部根据突发环境事件情况，通知有关部门，各成员单位接到应急指挥部的指令后，立即派出有关人员和应急救援队伍赶赴事发现场，在现场应急救援指挥部统一指挥下，按照预案和处置规程，相互协同，密切配合，共同实施环境应急处置行动。

各成员单位必须在应急指挥部的协调指挥下，迅速实施先期处置，果断控制或切断污染源，全力控制事态，严防二次污染和次生、衍生事件的发生。

应急状态时，污染处置组组织专家迅速对事件信息进行分析、评估，提出应急处置方案和建议，供指挥部领导决策。根据事件进展情况和形势动态，提出相应的对策和意见；对突发环境事件的危害范围、发展趋势做出科学预测；参与污染程度、危害范围、事件等级的判定，为污染区域的隔离与解禁、人员撤离与返回等重大防护措施的决策提供技术依据；指导应急处置行动；指导对环境应急工作的评价，进行事件的中长期环境影响评估。

突发环境事件的有关责任单位及时主动向应急指挥部提供与应急救援有关的基础资料；生态环境等有关部门应提供事件发生前的有关监管检查资料，供研究救援和处置方案时参考。

6.10.2 指挥协调主要内容

（1）提出现场应急行动原则要求；

（2）派出有关专家和人员参与现场应急救援办公室的应急指挥工作；

（3）协调各级、各专业应急力量实施应急支援行动；

（4）协调受威胁的周边地区危险源的监控工作；

（5）协调建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域；

（6）根据现场监测结果，确定被转移、疏散群众返回时间；

（7）及时向铁西区人民政府和市生态环境局铁西区分局报告应急行动的进展情况。

6.11 信息发布和舆论引导

区委宣传部按照信息发布有关要求执行，并做好舆论引导和舆情分析工作。

6.12应急终止

6.12.1符合下列条件之一的，即满足应急终止条件：

（1）事件现场得到控制，事件条件已经消除；

（2）污染源的泄露或释放已降至规定限制以内；

（3）事件所造成的危害已经被彻底消除，无继发可能；

（4）事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；

（5）采取了必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

6.12.2应急终止的程序

（1）根据突发环境事件危害监测和初步评估结果，由市应急指挥部决定终止时机；

（2）市应急指挥机构下达应急终止命令；

（3）应急状态终止后，区应急指挥部应根据市应急指挥部有关指示和实际情况，决定是否继续进行环境监测和评价工作。

6.12.3应急终止后的行动

现场应急指挥部会同有关部门及突发事件单位查找事件原因，防止类似的问题的重复出现。

有关类别环境事件专业主管部门负责编制环境应急总结报告，于应急终止后15天内上报四平市人民政府备案，并抄送四平市生态环境局。

评价的基本依据：一是环境应急过程记录；二是现场各专业应急救援队伍的总结报告；三是现场应急救援指挥部掌握的应急情况；四是环境应急救援行动的实际效果及产生的社会影响；五是公众的反应等。得出的重要结论应涵盖以下内容：一是环境事件等级；二是环境应急总任务及部分任务完成情况；三是是否符合保护公众、保护环境的总要求；四是采取了重要防护措施与方法是否得当；五是出动环境应急队伍的规模、仪器装备的使用、环境应急程度与速度是否与任务相适应；六是环境应急处置中对利益与代价、风险、困难关系的处理是否科学合理；七是发布的公告及公众信息的内容是否真实，时机是否得当，对公众心理产生了何种影响；八是成功或失败的典型事例；九是需要得出的其他结论等。

有关类别环境事件专业主管部门负责组织对应急预案进行评估，并及时修订环境应急预案。

# 7.环境污染应急处理处置方法

四平市铁西区目前入区企业生产种类较多，原材料如泄露对环境造成一定的污染。下面列举代表性原材料或产品如泄露的应急处置方法。

7.1污染事故保护目标的应急措施说明

**表7-1 应急救援措施汇总**

|  |  |
| --- | --- |
| 项目 | 相关措施 |
| 大气类污染事故保护目标的应急措施说明 | 1. 能受影响区域和最短响应时间

根据预测，四平市铁西区各企业内部大气类污染事故可影响的范围距离存放地约为1000m,根据企业厂址情况，周围1000m范围均无环境敏感点。公司与敏感点联动较好，互相熟悉，最短响应时间为10min。⑵可能受影响区域单位、社区人员、学校的疏散方式、方法、地点①如四平市铁西区各企业发生突发环境时间将第一时间通知该相关企业负责人疏散企业人员； ②周围居民、学校由四平市铁西区人民政府代为疏散⑶可能受影响区域企业、社区人员基本保护措施和防护方法企业对现场1000m范围内实施警戒，严谨一切处救援队伍外的人员进入。⑷周边道路隔离或交通疏导方案疏散组到达现场，对于事故车间无关人员和危险区域内人员进行疏散、引导，向上风向安全区疏散，根据指挥部指令对事故可能波及范围内车间人员进行疏散，由行政管理部负责，现场处置方案中疏散人员可转成疏散组成员。⑸临时安置场所临时安置场所分布在四平市铁西区内。 |
| 水类污染事故保护目标的应急措施说明 | 1. 能受影响水体说明

区域内过境河流为条子河⑵事故发生后，泄漏至外环境的污染物控制、削减技术方法说明如发生水类污染事故，首先关闭应急池的外通阀门，事故废液通过管网进入应急池，同时企业将关闭污水阀门，待污水经处理合格后外排。⑶其他措施企业内部地面均进行硬化及地面防渗，对地下水基本无影响。 |
| 受伤人员现场救护、救治与医院救治 | 医疗救护组对在危险化学品泄漏事故中中毒人员及抢险救援过程中受伤人员进行心肺复苏、人工呼吸等紧急救治，护送伤员至120急救车上，送往医院进一步治疗。对参加救援所有人员进行医学观察，防止发生救援伤害。由公司总经理负责。 |

7.2应急联动

应急联动的主要内容及应对措施详见下图及下表。

**表7-2应急联动四步主要内容及应对措施**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 内容与措施 | 政府对应措施 |
| 预防、控制和消除突发环境事件的影响 | 制定法律、法规、标准、风险分析、评价、监测与控制、应急教育等措施 | 1.各类隐患检查2. 安全应急联动信息平台3. 各类安全培训4. 各类考核机制  |
| 准备 | 内容与措施 | 政府对应措施 |
| 预备事故发生之前采取的行动，目的是提高事故应急行动能力并提高响应效果。 | 应急方针政策、应急预案（计划）、应急通告与警报、应急医疗、应急救援中心、应急资源、制定互助协议、应急培训与演习 | 1.消防器材2.应急物资3.应急专家4.外部支援5.应急预案6.应急演练 |
| 响应 | 内容与措施 | 响应 |
| 响应事故即将发生或发生期间采取的行动。目的尽可能降低生命、财产和环境损失，并有利于灾害恢复。 | 启动应急通告报警系统、报告有关政府机构提供应急援助，对公众进行应急事务说明、疏散与避难、搜寻与营救 | 响应事故即将发生或发生期间采取的行动。目的尽可能降低生命、财产和环境损失，并有利于灾害恢复。 |
| 恢复 | 内容与措施 | 恢复 |
| 使生产、生活恢复到正常状态或进一步改善 | 清理废墟、损害评估、消毒、去污、、应急预案复审 | 使生产、生活恢复到正常状态或进一步改善 |

# 8后期处置

铁西区人民政府要及时组织制订补助、补偿、抚慰、抚恤、安置和环境恢复等善后工作方案并组织实施。保险机构要及时开展相关理赔工作。

善后工作主要包括以下内容：

（1）对本行政区域内发生的突发环境事件中致病、致残、死亡的人员，给予相应的补助和抚恤。

（2）对启用或者征用的安置场所、应急物资的所有人给予适当补偿。

（3）组织有关部门或专业机构进行突发环境事件现场清理工作，使事发现场恢复到相对稳定、安全的基本状态，防止发生次生事故。必要时由专业技术部门提供技术支持，对潜在的隐患进行监测与评估，发现问题及时处理。

（4）采取有效措施，确保受灾群众的正常生活。所需救济经费由区财政局安排，区财政局可根据情况给予补助，必要时申请吉林省财政、四平市财政补助。同时，积极鼓励和利用社会资源进行救济救助，积极提倡和鼓励企事业单位和个人捐助，逐步加大社会救助的比重。

（5）突发环境事件发生后，保险机构在第一时间对事件造成的损失进行评估、审核和确认，根据保险条例进行理赔。

8.1损害评估

突发环境事件应急响应终止后，要及时组织开展污染损害评估，并将评估结果向社会公布。评估结论作为事件调查处理、损害赔偿、环境修复和生态恢复重建的依据。

突发环境事件损害评估工作按照《突发环境事件污染损害评估工作暂行办法》及《突发环境事件应急处置阶段污染损害评估工作程序规定》中的相关规定进行。

8.2恢复重建

8.2.1恢复重建工作在四平市铁西区政府统一领导下，由四平市铁西区相关部门、专业公司负责组织实施。

8.2.2四平市铁西区专项指挥机构、专业公司及其它相关部门要组织力量全面开展突发事件损害核定工作，及时收集、清理和处理污染物，对事件情况、人员补偿、征用物资补偿、重建能力、可利用资源等做出评估，制定补偿标准和事后恢复计划，并迅速实施。

8.3社会救助

8.3.1　接到橙色、红色预警或发生特别重大、重大突发事件后，区发展和改革局要在四平市铁西区相关部门协调下，会同四平市铁西区相关部门及时组织、协调救灾物资和生活必需品的调拨，保障群众基本生活，必要时迅速引导群众转移，安置到指定场所。

8.3.2　区民政局负责组织力量，对损失情况逐户核实等级，登记造册，并组织实施救助工作。

8.4保险

突发事件发生后，应立即通知保险机构赶赴现场开展保险受理、赔付工作。

8.5事件调查

根据《突发环境事件调查处理办法》（环境保护部令第32号），突发环境事件调查应当遵循实事求是、客观公正、权责一致的原则，及时、准确查明事件原因，确认事件性质，认定事件责任，总结事件教训，提出防范和整改措施建议以及处理意见。

8.5.1 事件调查

一般突发环境事件发生后，由区应急指挥部指定部门牵头，区民政局、区商务局、区自然资源局、区住房和城乡建设局、区农业农村局、区应急管理局、市生态环境局铁西区分局，事发地所在政府和相关部门等参加，组织开展事件调查，查明事件原因和性质，提出整改防范措施和处理建议。

较大突发环境事件发生后，由四平市环境应急指挥部负责组织调查处理；重大和特别重大突发环境事件发生后，由吉林省环境应急指挥部负责组织调查处理。

8.5.2 调查方式

调查组进行调查前，需制定调查方案。调查组开展突发环境事件调查，应当对突发环境事件现场进行勘查，并可以采取以下措施收集证据材料，查明相关事实：

①通过取样监测、拍照、录像，询问突发环境事件受害方，制作现场勘查笔录等方法记录现场情况，提取相关证据材料；

②进入突发环境事件发生单位、突发环境事件涉及的相关单位或者工作场所，调取和查阅相关文件、资料、数据、记录等；

③根据调查工作需要，对突发环境事件发生单位有关工作人员、参与应急处置工作的知情人员进行询问，并制作询问笔录。

调查组通过对现场勘查、检查、询问等方式收集证据，并制作案卷，市生态环境局铁西区分局应按照铁西区人民政府要求，组织开展应急处置阶段污染损害评估，并将其报告或者结论作为编写突发环境事件调查报告的重要依据。

8.5.3 相关单位义务

涉事单位。突发环境事件发生单位的负责人和有关人员在调查期间应当依法配合调查工作，接受调查组的询问，并如实提供相关文件、资料、数据、记录等。

调查组。调查组在事件调查处理过程中应当遵守纪律，保守秘密。

8.5.4 调查内容

对事发单位的调查，调查组应当查明下列情况：

（1）建立环境应急管理制度、明确责任人和职责的情况；

（2）环境风险防范设施建设及运行的情况；

（3）定期排查环境安全隐患并及时落实环境风险防控措施的情况；

（4）环境应急预案的编制、评估、报备、演练、修订、培训情况；

（5）事发后的信息报告或通报情况；

（6）事发后，启动环境应急预案，并采取控制或切断污染源防止污染扩散的情况；

（7）事发后，服从应急指挥部统一指挥，并按要求采取预防、处置措施的情况；

（8）生产安全事故、交通事故、自然灾害等其他突发事件发生后，采取预防次生突发环境事件措施的情况；

（9）事发后，是否存在伪造、隐瞒、故意破坏事发现场，或者销毁相关证据阻碍调查的情况。

除此之外，调查组还应查明国家行政机关及其工作人员、企业中由国家行政机关任命的人员是否有违法违纪行为。

8.5.5 总结评估

区环境应急指挥部有关成员单位、事发地所在政府要认真总结应急处置工作的经验教训，制订改进措施，对本部门环境风险应急预案进行改进修正。

市生态环境局铁西区分局负责编制启动本预案的突发环境事件总结报告，并向区环境应急指挥部、铁西区人民政府报告，根据突发环境处置过程遇到的问题及时修订环境应急预案。

# 9　信息管理

9.1信息监测与报告

9.1.1建立信息监测制度，规范信息的获取、报送、分析、发布格式和程序。各专项指挥机构、相关部门、专业公司严格按照相关程序报送信息。对于事件本身比较敏感或发生在敏感地区、敏感时间，或可能演化为特别重大、重大突发事件的信息不受事件分级标准的限制，必须立即报送市生态环境局铁西区分局，由市生态环境局铁西区分局核实后报四平市生态环境局。

9.1.2四平市铁西区各相关机构和部门应根据各自职责分工，及时收集、分析、汇总本部门或本系统各类影响公共安全的信息，并负责收集、整理和研究发生在国内外可能对本区造成重大影响的突发事件信息，按照早发现、早报告、早处置的原则，预测可能发生的情况，及时上报市生态环境局铁西区分局，同时通报给相关单位。

9.1.3各部门上报的突发事件信息内容应包括：时间、地点、信息来源、事件性质、危害程度、事件发展趋势、已采取的措施，并及时续报事件处置进展情况。

9.1.4由市生态环境局铁西区分局负责组织全区突发事件信息的汇总、分析和处理。

9.1.5突发事件发生后，各单位要立即上报，详细信息最迟不得晚于事件发生后1小时。市生态环境局铁西区分局对于接报的较大以上突发事件信息，在报市生态环境局铁西区分局主要领导批准后，立即向四平市生态环境局报告，详细信息最迟不得晚于事件发生后2小时。在上报四平市生态环境局的同时，向市委宣传部报告相关情况。

9.1.6对于涉密的重要信息，负责收集数据的部门应遵守相关的管理规定，做好信息的保密工作。

9.1.7对于各类突发事件以及可能导致其发生的各种隐患，四平市铁西区任何单位和个人都有义务向四平市铁西区人民政府、相关部门、专业公司和专项指挥机构报告，并有权对相关部门的工作过失和不当处置行为进行举报。

9.2信息共享和处理

9.2.1由区工业和信息化局协调市工业和信息化局配合市生态环境局铁西区分局建立信息共享机制，各专项指挥机构、相关部门、专业公司提供必要的基础数据。

9.2.2突发事件中伤亡、失踪、被困人员中如包括港澳台人员或外国人，或者事件可能影响到境外，需要向香港、澳门特别行政区和台湾地区有关机构或有关国家、国际组织进行通报时，市生态环境局铁西区分局应向四平市生态环境局、四平市人民政府报告，由四平市生态环境局等相关部门按照相关规定，启动相关应急预案。

9.3信息发布和新闻报道

9.3.1四平市铁西区突发事件的新闻报道工作，严格按照相关法律法规、区相关应急预案等规定，开展突发事件信息发布工作。

9.3.2一般突发事件，由区委宣传部、市生态环境局铁西区分局及主责部门组成四平市铁西区新闻发布工作组，由区委宣传部协调市委宣传部，统一组织新闻发布工作，确保及时、准确、客观、全面报道突发事件信息工作，正确引导舆论导向。

9.3.3对于较大以上的突发事件，由四平市铁西区相关部门、区委宣传部、市生态环境局铁西区分局立即组织有关部门成立新闻发布工作组，由区委宣传部协调市委宣传部在突发事件新闻发布工作协调小组的领导下展开相关新闻报导工作。

9.3.4对于可能产生国际影响的重大突发事件，对外报道工作应由区委宣传部协调市委宣传部，会同市生态环境局铁西区分局、区委宣传部、区政府办公室等单位共同组织。

# 10　保障措施

10.1指挥系统技术保障

10.1.1市生态环境局铁西区分局负责建立应急指挥技术支撑体系，以满足各种复杂情况下处置各类突发事件的指挥要求。主要包含：有线通信系统、无线指挥调度系统、图像监控系统、突发事件快速评估系统、信息报送系统、基于地理信息系统的分析决策支持系统、移动指挥系统等。

10.1.2市生态环境局铁西区分局负责组织，专项指挥机构、相关部门、专业公司配合，建设统一标准、全区共享的基础电子地图。

10.1.3专项指挥机构、相关部门、专业公司逐步建立和完善应急指挥基础信息数据库，建立各类事故隐患和风险监控数据库、统一规范的专业数据库、基于空间位置的应急预案库、应急决策咨询专家库、辅助决策知识库以及应急管理信息资源目录体系，做到及时维护更新，确保数据的质量。

10.2人力保障

加强铁西区应急队伍建设，由生态环境、公安、消防、卫健、应急管理、农业农村等部门，组织建立健全环境应急管理队伍、专家队伍、专业救援队伍、社会志愿群体，形成多层次、业务熟练的应急队伍。

10.2.1组成公安、医疗卫生、地震救援、防洪抢险、核与辐射、环境监控、危险化学品事故救援、铁路事故、基础信息网络和重要信息系统事故处理，以及水、电、油、气等工程抢险救援队伍应急救援的专业队伍和骨干力量。

10.2.2铁西区人民政府和有关部门、单位要加强应急救援队伍的业务培训和应急演练，建立联动协调机制，提高装备水平；动员社会团体、企事业单位以及志愿者等各种社会力量参与应急救援工作，增进国际间的交流与合作。要加强以乡镇和社区为单位的公众应急能力建设，发挥其在应对突发公共事件中的重要作用。

10.2.3中国人民解放军和中国人民武装警察部队是处置突发公共事件的骨干和突击力量，按照有关规定参加应急处置工作。

10.3通信保障

10.3.1由区工业和信息化局协调四平市铁西区电信运营企业、四平市铁西区有线政务专网和无线政务专网运维等部门，建立四平市铁西区信息通信应急保障队伍。

10.3.2市生态环境局铁西区分局牵头，各相关单位参与，整合完善应急指挥通信网络系统。以四平市铁西区电子政务有线和无线专网为核心，建立跨部门、多路由、有线和无线相结合的稳定可靠的应急通信系统。

10.3.3由区工业和信息化局组织和协调相关公司，在通信干线中断或现有网络出现盲区时，利用卫星、微波等通信手段，保障事件现场与市生态环境局铁西区分局及相关专项指挥机构之间的联系。

10.3.4由区工业和信息化局协调市工业和信息化局配合市生态环境局铁西区分局，以应急管理局已经建成的图像监控系统为骨干，整合其他图像监控资源，建立图像监控网络。

10.4现场救援和工程抢险装备保障

10.4.1四平市铁西区各专业部门根据自身应急救援业务需求，本着平战结合的原则，配备现场救援和工程抢险装备和器材，建立相应的维护、保养和调用等制度，保障相关突发事件的抢险和救援。

10.4.2大型现场救援和工程抢险装备，由区应急管理局与相关企业签订应急保障服务协议，每年由政府提供一定的设备维护、保养补助费用，紧急情况下区应急管理局可代表四平市铁西区区委、四平市铁西区人民政府直接调用。

10.4.3按照统一格式标准建立救援和抢险装备信息数据库并及时维护更新，保障应急指挥调度的准确和高效。

10.5应急队伍保障

10.5.1综合应急救援队

铁西区依托区消防救援专业队伍，建立综合应急救援队伍，由四平市铁西区突发环境事件应急指挥部统一调用，负责处置专业救援队伍难以应对的事件。

10.5.2专业应急救援队伍

四平市铁西区突发环境事件应急指挥部统一领导四平市铁西区专业应急救援队伍规划建设工作。四平市铁西区各专项指挥机构、相关部门统筹规划本领域专业应急救援队伍的建设工作，根据实际需要，组建至少一支专业应急救援队伍，并建立相关领域部门间专业应急救援队伍的合作机制，形成政府有关部门和吉林省生态环境厅组成的环境应急网络体系。

突发事件发生后，负责或参与应急处置工作的专项指挥机构、相关部门根据突发事件性质和特点，有权调用四平市铁西区有关专业应急救援队伍。专业应急救援队伍到达事发现场后，接受现场指挥机构的统一指挥调度。

10.5.3志愿者应急队伍

健全社会动员机制。发挥机关、企事业单位、专业公司、社区、公益团体等社会力量的作用，组建具有一定救援知识和技能的志愿者队伍，以保障在第一时间减少突发事件造成的损失。

在志愿者队伍的组织、技术装备、培训、应急演练、救援行动人身保险等方面，由四平市铁西区相关部门给予支持和帮助。

10.6交通运输保障

10.6.1由区交通服务中心牵头，区政府办公室等相关部门配合，协调四平市交通局建立健全公共交通线路规划和突发事件现场的交通管制等保障制度。

10.6.2突发事件发生后，根据需要开设应急救援“绿色通道”。区交通服务中心、区发展和改革局组织专业队伍，保障交通路线的畅通。必要时，可紧急动员和征用其他部门及社会的交通设施装备。

10.7医疗卫生保障

10.7.1根据“分级救治”原则，按照现场抢救、院前急救、专科治疗几个阶段组织实施救护。区卫健局与中心医院协调处置工作中的急救工作；社区医院应积极配合专业医疗队伍，开展群众性卫生救护工作。由区民政局协调各类医疗机构、出入境检验检疫部门及其他相关部门负责做好疾病控制和卫生防疫准备，并严密组织实施。

10.7.2发生特别重大或重大突发事件后，区卫健局负责协调相关部门组织医疗救护队进入救灾现场，对伤员进行救治，及时检查、监测灾区的食品、饮用水源、放射源的安全情况。区卫健局负责组织协调向突发事件受影响地区提供所需药品、医疗器械。

10.7.3区卫健局负责公共卫生信息系统建设。准确掌握本区院前急救、综合医院急诊科、急救队伍等急救资源状况，建立动态数据库，明确医疗救治和疾病预防控制机构的资源分布、救治能力和专长等，为突发事件处置的人员抢救做好充分的准备。

10.8治安保障

10.8.1突发事件发生后，由市公安局铁西区分局、市公安局红开区分局和突发事件涉及到的企事业单位负责治安的保障部门，立即在突发事件处置现场周围设立警戒区和警戒哨，做好现场控制、交通管制、疏散救助群众、维护公共秩序等工作。

10.8.2由四平市铁西区公安分局、市公安局红开区分局负责，组织相关部门承担对重要场所、目标和救灾设施的警卫；突发事件发生地的相关单位和社区组织要积极发动和组织社会力量开展自救互救、群防群治，全力维护突发事件地区的社会稳定。

10.9物资保障

10.9.1建立应急救援物资储备制度。区发展和改革局负责应急物资储备的综合管理工作。专项指挥机构、相关部门、专业公司要根据不同事件和灾害种类，制定本部门救灾物资生产、储存、调拨方案，报发展和改革局备案。

10.9.2加强对储备物资的管理，防止储备物资被盗用、挪用、流失或失效，对各类物资及时予以补充和更新；区发展和改革局负责建立物资调剂供应渠道，根据应对突发事件的需要，主责部门应与有关企业签订合同，保障四平市铁西区突发事件处置所需应急物资的供给。

10.9.3应急救援物资的调用由区应急管理局统一协调，由区发展和改革局负责组织应急救援物资的储存和紧急供应，区民政局负责及时了解区内医院的药品储备情况，并与相关医院签订药品供应协议，以保障应急需要。

10.9.4区应急管理局掌握本区生活必需品现场的总需求及储备库存、经营库存、生产能力和销售、价格的变化情况，负责应急机制启动后的现场监测和现场异常情况下的应急方案实施。

10.10资金保障

10.10.1根据《中华人民共和国预算法》有关条款，区财政局每年按照财政支出额的适当比例，安排政府预备费，主要作为公共财政应急储备金。

10.10.2根据《吉林省四平市铁西区实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》有关规定，区财政局应设置应对突发事件专项准备资金，保障突发事件应对工作所需经费。四平市铁西区有关部门所需的突发事件预防与应急准备、监测与预警等工作经费应列入本部门预算，区财政局要给予保障。

10.10.3发生突发事件后，一是根据实际情况调整部门预算内部结构，削减部门支出预算，集中财力应对突发事件；二是经区应急管理局批准启动应急专项准备资金，必要时动用公共财政应急储备资金。

10.10.4按照“急事急办”原则，简化工作环节，凡四平市铁西区政府批准的拨款事宜，在一个工作日内完成相关手续，确保突发事件处置工作顺利进行。

10.10.5鼓励从事高风险活动的企业购买财产保险，并为其员工购买人身意外伤害保险。鼓励公民、法人和其他组织为应对突发事件提供资金援助。

10.10.6区财政局负责应急专项准备资金和公共财政应急储备资金管理，突发事件发生后重大资金动用由四平市铁西区人民政府审批。

10.11应急避难场所保障

10.11.1区应急管理局会同有关部门依据国家和四平市铁西区相关规范、标准，组织制定应急避难场所规划、建设、管理规定。

10.11.2区住房和城乡建设局牵头，会同有关部门编制四平市铁西区应急避难场所发展规划，并纳入四平市铁西区应急避难场所规划体系。相关部门根据规划，在市民生活、工作地点周围，规划、建设和维护城县应急避难场所，保障在紧急情况下为县民提供疏散、临时生活的安全场所。

10.11.3应急避难场所内应设置指挥部、应急棚宿区、应急供水、应急照明用电、通讯、物资供应、广播、卫生防疫和应急厕所等基本保障设施或预留位置，并按照有关标准设置标志牌。

10.11.4应急避难场所应当制定管理办法和应急疏散预案，保证应急避难场所功能运行正常。

10.12技术开发与储备

区科协负责，依托铁西区科研机构及区内科研力量，加强应对突发事件技术支撑体系研究，建立突发事件管理技术开发体系和储备机制；制订研发计划，借鉴国际先进经验，重点加强智能化的应急指挥通信技术装备、辅助决策技术装备、特种救援技术装备的研制工作，科学合理地进行配备。

专项指挥机构、相关部门、专业公司结合日常工作，开展预警、分析、评估模型研究，提高应对重大突发事件的决策水平。

10.13法制保障

四平市生态环境局铁西区分局负责制定完善本区域应急工作相关管理办法和保障制度。

# 11　宣传教育、培训和应急演练

11.1宣传教育

11.1.1四平市铁西区人民政府组织协调各专项指挥机构、相关部门、专业公司制定应对突发事件教育规划，编制公众应对突发事件应急手册。

11.1.2企事业单位、社会团体、社区居委会负责组织本单位、本社区人员进行应急法律法规和预防、避险、自救、互救等常识的宣传教育。学校组织在校学生实施相关应急知识的教育。

11.1.3充分利用各类新闻媒体，开展应急教育，增强公民防范意识，学习掌握应急基本知识和技能。

11.2培训

11.2.1公职人员的培训

由四平市铁西区人民政府负责组织协调各相关部门、专业公司开展面向公职人员的应对突发事件相关知识培训。将突发事件预防、应急指挥、综合协调等作为重要培训内容，以增加公职人员应对突发事件的知识和能力。

11.2.2公众的培训

各相关部门、专业公司结合自身业务领域，利用现有设施，有组织、有计划地为企业员工和社区居民提供突发事件预防与应急、自救与互救知识和技能的培训。企事业单位、社区和其它组织根据政府的要求，结合本单位、本社区实际情况，加强自救、互救及逃生知识和技能的培训。

11.3应急演练

11.3.1专项指挥机构、相关部门根据预案，定期组织专业和综合性的应急演练，做好跨部门之间的协调配合及通信联络，确保各种紧急状态下的有效沟通和统一指挥。

11.3.2各相关部门每年应至少组织一次本系统、本领域、本部门应对突发事件的专项应急演练。

11.3.3通过应急演练，培训应急队伍、落实岗位责任、熟悉应急指挥机制、决策、协调和处理程序，识别资源需求、评价应急准备状态、检验预案的可行性和改进应急预案。

11.4应急能力评价

区环境应急指挥部定期对本系统的应急机构设置、队伍建设、人员培训、预案演练、应急制度和程序、应急装备和经费管理与使用等应急管理工作进行监督检查和指导，考核和评价环境应急队伍的应急能力，保障环境应急体系始终处于良好的战备状态，并实现持续改进。

11.5奖励与责任追究

11.5.1奖励

(1)在突发环境时间应急救援工作中，由下列事迹之一的单位和个人，应依据有关规定给予奖励；

(2)防止或挽救突发环境事件有功，使国家、集体、和人民群众的生命财产面授或者减少损失的；

（3）对事件应急准备与响应提出重大建议，实施效果显著的；

（4）由其他特殊贡献的。

11.5.2责任追究

在突发环境事件应急工作中，有下列行为之一的，按照有关法律和规定，视情节和危害后果，对有关责任人员由其所在单位或者上级机关给予行政处分；其中面对国家行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织以及国家行政机关依法委托的组织及其除工勤人员以外的工作人员，分别由任免机关或者检察机关给予行政处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

不认真履行环保法律、法规，而引发环境事件的；

不按照规定制定突发环境事件应急预案，拒绝承担突发环境事件应急准备义务的；

不按规定报告、通报突发环境事件真实情况的；

拒不执行突发环境事件应急预案，不服从命令和指挥，或者在事件应急响应时临阵脱逃的；

盗窃、贪污、挪用环境事件应急工作资金、装备和物资的；

阻碍环境事件应急工作人员依法实质性职务或者进行破坏活动的；

散布谣言，扰乱社会秩序的；

有其他对环境事件应急工作造成危害行为的；

擅自发布环境事件信息，或不按规定如实发布环境信息的。

# 12附则

12.1名词术语、缩写语的说明

环境事件：是指由于违反环境保护法律法规的经济、社会活动与行为，以及意外因素的影响或不可抗拒的自然灾害等知识环境受到污染，人体健康受到危害，社会经济与人民财产受到损失，造成不良社会影响的突发性事件。

突发事件：本预案所称突发事件是指突然发生，造成或者可能造成人员伤亡、财产损失、生态环境破坏和社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

四平市铁西区总体应急预案：是四平市铁西区政府组织管理、指挥协调所管辖区内相关应急资源和应急行动的整体计划和程序规范，是本地区应急预案体系的总纲。

四平市铁西区专项应急预案：为应对危害严重或影响范围广、需要多个部门协同处置的某种类型突发事件而制定的行动计划和程序规范。

四平市铁西区部门应急预案：是四平市铁西区区委和四平市铁西区政府相关部门结合部门职责，为应对以个别或少数部门为主处置的某种类型突发事件而制定的行动计划和程序规范。

四平市铁西区应急保障预案：针对全区全局性的专项应急保障体制和机制而制定的行动计划和程序规范。

单位应急预案：是机关、团体、企事业单位根据自身实际，为应对可能出现的突发事件制定的具体行动方案或措施。

四平市铁西区专项指挥机构：指为应对某类突发事件成立的指挥部、领导小组等机构。

四平市铁西区应急专项准备资金：是四平市铁西区财政部门在一般支出预算“其他支出”中增设的应对突发事件的专项准备资金。

12.2预案管理

12.2.1应急预案的制定和修订

(1)四平市铁西区应急预案分为总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案、应急保障预案、单位应急预案和大型活动应急预案。

总体应急预案由四平市铁西区政府依据《四平市突发公共事件应急预案汇编》及区政府的各项要求负责起草或修订。

专项应急预案由各专项指挥机构和各相关部门、专业公司依据处置突发事件分工，按照县专项预案和部门预案以及本预案的规定起草，由四平市铁西区应急管理局组织协调制定和修订。

部门应急预案由各相关部门、专业公司根据市（区）专项预案、部门预案和本预案的规定，结合本部门职责负责制定和修订。

应急保障预案由四平市铁西区人民政府组织协调各类突发事件应急保障部门，根据县级应急保障预案和本预案的规定，结合本部门的实际负责制定和修订。

单位应急预案是由机关、团体、企事业单位依据本县相关法律法规及有关应急预案的规定，结合本地区、本单位实际情况和工作需要，负责制定和修订。

大型活动应急预案是活动主办单位为应对活动中可能出现的突发事件而制定的具体行动方案或措施。

(2)随着相关法律法规的制定、修改和完善，机构调整或应急资源发生变化，以及应急处置过程中和各类应急演练中发现的问题和出现的新情况，四平市铁西区总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案、应急保障预案和单位应急预案每三年至少修订一次。

12.2.2应急预案管理与更新

本预案为铁西区人民政府专项应急预案，在铁西区人民政府的领导下，由区环境应急管理局组织各相关职能部门实施。预案发布后需及时更新应急领导小组及其成员单位、专家名单及联络方式。

当有下列情形之一的，应当及时修订应急预案：

（1）有关法律、行政法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的。

（2）应急指挥机构及其职责发生重大调整的。

（3）面临的风险发生重大变化的。

（4）重要应急资源发生重大变化的。

（5）预案中的其他重要信息发生变化的。

（6）在突发事件实际应对和应急演练中发现问题需要做出重大调整的。

（7）应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

12.2.3应急预案公布

(1)本预案经四平市生态环境局铁西区分局审查通过后，报铁西区人民政府批准后对外发布。

(2)四平市铁西区专项应急预案、部门应急预案和应急保障预案应及时向社会公布，对确需保密的内容按有关保密规定执行。

12.3监督检查与奖惩

各部门应根据本预案的要求，定期检查本部门应急人员、设施、装备等资源的落实情况，并制定相应奖惩制度。

12.4制定与解释

本预案由四平市铁西区政府负责制定与解释。

12.5预案实施时间

本预案自发布之日起实施。

# 附件1 突发环境事件分级标准

一、特别重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

(一)因环境污染直接导致30人以上死亡或100人以上中毒或重伤的；

(二)因环境污染疏散、转移人员5万人以上的；

(三)因环境污染造成直接经济损失1亿元以上的；

(四)因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；

(五)因环境污染造成设区的市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的；

(六)I、Ⅱ类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的:放射性同位素和射线装置失控导致3人以上急性死亡的:放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的；

(七)造成重大跨国境影响的境内突发环境事件。

二、重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

(一)因环境污染直接导致10人以上30人以下死亡或50人以上100人以下中毒或重伤的；

(二)因环境污染疏散、转移人员1万人以上5万人以下的；

(三)因环境污染造成直接经济损失2000万元以上1亿元以下的；

(四)因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡或高几率死亡，省级重点保护物种灭绝的；

(五)因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；

(六)I、Ⅱ类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致3人以下急性死亡或者10人以上急性重度放射病局部器官残疾的;放射性物质泄漏，造成较大范围辐射污染后果的；

(七)造成跨省级行政区域影响的突发环境事件。

三、较大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

(一)因环境污染直接导致3人以上10人以下死亡或10人以上50人以下中毒或重伤的；

(二)因环境污染疏散、转移人员5000人以上1万人以下的；

(三)因环境污染造成直接经济损失500万元以上2000万元以下的；

(四)因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；+

(五)因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；

(六)Ⅲ类放射源丢失、被盗的;放射性同位素和射线装置失控导致10人以下急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成小范围辐射污染后果的；

(七)造成跨设区的市级行政区域影响的突发环境事件。

四、一般突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

(一)因环境污染直接导致3人以下死亡或10人以下中毒或重伤的；

(二)因环境污染疏散、转移人员5000人以下的；

(三)因环境污染造成直接经济损失500万元以下的；

(四)因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；

(五)IV、V类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射的;放射性物质泄漏，造成厂区内或设施内局部辐射污染后果的;铀矿冶、伴生放射性矿超标排放，造成环境辐射污染后果的；

(六)对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

I、II、III、IV、V类放射源分类标准按照《关于发布放射源分类办法的公告》(国家环境保护总局公告2005年第62号)执行。

放射性同位素指某种发生放射性衰变的元素中具有相同原子序数但质量不同的核素。

射线装置指X线机、加速器、中子发生器以及含放射源的装置。

铀矿冶指含铀系放射性核素矿石的开采、选矿和水冶过程或处理活动的简称。伴生放射性矿是指含有较高水平天然放射性核素浓度的非铀矿(如稀土矿和磷酸盐矿等)。

# 附件2 突发环境事件预警分级标准

一、对情况危急，预计可能发生或引发特别重大突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成特别重大危害的事件，视情确定突发环境事件预警级别为一级（红色）。

二、对情况紧急，预计可能发生或引发重大突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成重大危害的事件，视情确定突发环境事件预警级别为二级（橙色）。

三、对情况比较紧急，预计可能发生或引发较大突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成较大危害的事件，视情确定突发环境事件预警级别为三级（黄色）。

四、对存在重大环境安全隐患，预计可能发生或引发一般突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成公共危害的事件，视情确定突发环境事件预警级别为四级（蓝色）。

# 附件3 应急救援车辆、装备、器材清单

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 救援车辆及器材 | 数量 |
| 1 | 消防车 | 10 |
| 2 | 救护车 | 22 |
| 3 | 钩机 | 1 |
| 4 | 铲车 | 12 |
| 5 | 洒水车 | 5 |
| 6 | 自卸车 | 24 |
| 7 | 无人机 | 2 |
| 8 | 发电机 | 16 |
| 9 | 强光照明 | 10 |
| 10 | 防火服 | 10 |

# 附件4 铁西区辖区内典型突发环境事件处置措施

（1）酒精泄露应急处置

1.性质及简介：酒精是一种无色透明、具有特殊气味的液体，易挥发成气体，能与水以任意比互溶。易燃，其蒸气与空气可形成爆炸性混合物。遇明火、高热能引起燃烧爆炸。与氧化剂接触发生化学反应或引起燃烧。在火场中，受热的容器有爆炸危险。其蒸气比空气重，能在较低处扩散到相当远的地方，遇明火会引着回燃。

2.应急处置：①进入泄漏现场进行处理时，应注意安全防护。进入现场救援人员必须配备必要的个人防护器具。事故中心区应严禁火种、切断电源、禁止车辆进入、立即在边界设置警戒线。根据事故情况和事故发展，确定事故波及区人员的撤离。应急处理时严禁单独行动，要有监护人，必要时用水枪、水炮掩护。

②泄漏源控制：关闭阀门、停止作业或改变工艺流程、物料走副线、局部停车、打循环、减负荷运行等。

③泄漏应急处理：迅速撤离泄漏污染区人员至安全区，并进行隔离，严格限制出入。切断火源。建议应急处理人员戴自给正压式呼吸器，穿防静电工作服。尽可能切断泄漏源。防止流入下水道、排洪沟等限制性空间。小量泄漏：用砂土或其它不燃材料吸附或吸收。也可以用大量水冲洗，洗水稀释后放入废水系统。大量泄漏：构筑围堤或挖坑收容。用泡沫覆盖，降低蒸气灾害。用防爆泵转移至槽车或专用收集器内，回收或运至废物处理场所处置。

（2）氟利昂泄露应急处置

1.性质：低毒，化学性质稳定。

2.简介：氟利昂等消耗[臭氧](http://www.so.com/s?q=%E8%87%AD%E6%B0%A7&ie=utf-8&src=wenda_link" \t "_blank)物质是[臭氧层](http://www.so.com/s?q=%E8%87%AD%E6%B0%A7%E5%B1%82&ie=utf-8&src=wenda_link" \t "_blank)破坏的元凶，氟利昂是本世纪20年代合成的，其化学性质稳定，不具有可燃性和毒性，被当作制冷剂、[发泡剂](http://www.so.com/s?q=%E5%8F%91%E6%B3%A1%E5%89%82&ie=utf-8&src=wenda_link" \t "_blank)和清洗剂，广泛用于家用电器、泡沫塑料、日用化学品、[汽车](http://www.so.com/s?q=%E6%B1%BD%E8%BD%A6&ie=utf-8&src=wenda_link" \t "_blank)、[消防器材](http://www.so.com/s?q=%E6%B6%88%E9%98%B2%E5%99%A8%E6%9D%90&ie=utf-8&src=wenda_link" \t "_blank)等领域。80年代后期，氟利昂的生产达到了高峰，产量达到了144万吨。在对氟利昂实行控制之前，全世界向大气中排放的氟利昂已达到了2000万吨。由于它们在大气中的平均寿命达数百年，所以排放的大部分仍留在大气层中，其中大部分仍然停留在[对流层](http://www.so.com/s?q=%E5%AF%B9%E6%B5%81%E5%B1%82&ie=utf-8&src=wenda_link" \t "_blank)，一小部分升入[平流层](http://www.so.com/s?q=%E5%B9%B3%E6%B5%81%E5%B1%82&ie=utf-8&src=wenda_link" \t "_blank)。在对流层相当稳定的氟利昂，在上升进入平流层后，在一定的气象条件下，会在强烈紫外线的作用下被分解，分解释放出的氯原子同臭氧会发生连锁反应，不断破坏臭氧分子。科学家估计一个氯原子可以破坏数万个臭氧分子。

3.应急处置：根据发生事故的具体情况，当班员工、当班负责人、企业负责人按照制定的不同事故处理方案组织开展自救，防止事故蔓延，消除事故，并及时报告和报警。

因抢救人员、控制事故、消除事故、恢复生产而需要移动现场物件的，应当作好标志，采取拍照、摄像、绘图等方法详细记录事故现场原貌，妥善保存现场重要痕迹、物证。

救助处置：难以控制和消除事故，由外部单位、政府部门赶到并组织开展处理时，企业负责人及员工应积极配合；报告事故发生情况、自行处置情况、目前情况等。

（3）粉尘爆炸事故应急处置

1.性质：生产性粉尘是指在工农业生产中形成的，并能够长时间浮游在空气中的固体微粒。在生产和使用化肥的过程中，往往要接触大量化肥粉尘，如不注意防护，对人体是有害的。因此,不断改善劳动条件，保护职工的安全健康，做到安全生产、文明施工，是保证完成生产任务的一项重要措施，也是企业管理水平的一个重要标志。

2.粉尘的分类

①无机性粉尘。根据来源不同，可分为：金属性粉尘 ，例如铝、铁、锡、铅、锰等金属及化合物粉尘；非金属的矿物粉尘，例如石英、石棉、滑石、煤等；人工无机粉尘，例如水泥、玻璃纤维、金刚砂等。

②有机性粉尘。可分为：植物性粉尘和动物性粉尘。

③合成材料粉尘。主要见于塑料加工过程中。塑料的基本成分除高分子聚合物外，还含有填料、增塑剂、稳定剂、色素及其他添加剂。

3.粉尘的危害

①根据不同特性，粉尘可对机体引起各种损害。如可溶性有毒粉尘进入呼吸道后，能很快被吸收入血液中，引起中毒；放射性粉尘，则可造成放射性损伤；某些硬质粉尘可损伤角膜及结膜，引起角膜混浊和结膜炎等；粉尘堵塞皮脂腺和机械性刺激皮肤时，可引起粉刺、脓皮病及皮肤皲裂等；粉尘进入外耳道混在皮脂中，可形成耳垢等。

②粉尘对机体影响最大的是呼吸系统损害，包括上呼吸道炎症、肺炎（如锰尘）、肺肉芽肿（如铍尘）、肺癌（如石棉尘、砷尘）、尘肺（如二氧化硅等尘）以及其他职业性肺部疾病等。

③尘肺是由于在生产环境中长期吸入生产性粉尘而引起的肺弥漫性间质纤维性改变为主的疾病。它是职业性疾病中影响面最广、危害最严重的一类疾病。

4.应急处置

①当粉尘发生爆炸时，第一发现人立即拨生产部领导电话，由运行主任组织抢救，向生产部领导说明事故地点、事故类型等事故概况。

②如事发现场有人员伤亡情况，拨打急救中心电话120

③事故如发生在夜间或节假日，报警人员向行政值班人员报警，由行政值班人员向总经理及副总经理报告事故情况。

④企业内部应急指挥部接到报警电话后，立即通知组员，各位组员接到通知后，立即组织起本组的工作人员及抢险装备，然后赶往事故现场，向现场企业内部应急指挥部报到，接受任务，了解现场灾害情况，实施统一的救援工作。

⑤粉尘浓度控制

立即关闭产生粉尘阀门，同时开启局部除尘装置、轴流风机，开启作业场所窗户，最大限度降低粉尘浓度。立即切断产生明火部位阀门，电源，扑灭明火。伤员送医院时作好伤员的交接，防止危重病人的多次转院。对事故原因进行调查，并根据实际情况写书面报告，送上级主管部门。

（4）甲醇事故应急处置

1.性质：甲醇易燃，其蒸气与空气混合，能形成爆炸性混合物。能够与酸类、酸酐、强氧化剂、碱金属发生强烈反应。

2.产生的危害：大多数为饮用掺有甲醇的酒或饮料所致口服中毒。短期内吸入高浓度甲醇蒸气或容器破裂泄漏经皮肤吸收大量甲醇溶液亦可引起急性或亚急性中毒。中枢神经系统损害轻者表现为头痛、眩晕、乏力、嗜睡和轻度意识等。重者出现昏迷和癫痫样抽搐。少数严重口服中毒者在急性期或恢复期可有锥体外系损害或帕金森综合症的表现。眼部最初表现为眼前黑影、飞雪感、闪光感、视物模糊、眼球疼痛、羞明、幻视等。重者视力急剧下降，甚至失明。视神经损害严重者可出现视神经萎缩。引起代谢性酸中毒。高浓度对眼和上呼吸道轻度刺激症状。口服中毒者恶心、呕心和上腹部疼痛等胃肠道症状明显，并发急性胰腺炎的比例较高，少数可伴有心、肝、肾损害。慢性中毒：主要为神经系统症状，有头晕、乏力、眩晕、震颤性麻痹及视神经损害。皮肤反复接触甲醇溶液，可引起局部脱脂和皮炎。有可能引起人员伤亡、财产损失、环境污染；一旦发生泄漏事故可对本车间相邻车间及周边区域造成危害，使人员中毒，发生着火爆炸事故。

3.应急处置：当发现甲醇泄漏或可燃气体报警仪报警时，值班工长带领现场作业人员勘察现场，确定泄漏部位及泄漏原因，并初步评估事故可能造成的后果，进行泄漏事故的初期处理。值班工长向应急救援指挥部报告。必要时启动专项预案。

佩戴过滤式3#型防毒面具、长管面具或空气呼吸器，堵较大泄漏时要穿全密封阻燃防化服，奔赴事故发生地点。操作人员虽能及时发现，但一时不能控制局面，要立即联系粗醇合成、精醇精馏等产出和精品处理岗位迅速停车，切断进出阀门**。**装卸时发生泄漏，应停止装卸。

若管线发生泄漏，通过切换阀门，启用备用管线。泄漏点附近布置灭火器待用。泄漏部位立即开启现场应急消防水喷淋、稀释。门卫禁止一切无关人员和车辆入库，拉设警戒线。利用包装桶进行泄漏废料收集。修复泄漏部位或做出暂时使用备用沉降罐、管线的决定。

利用便携式可燃气体报警仪，对泄漏现场进行浓度监测，可燃气体报警时，务必要求人员佩戴防毒面具或空气呼吸器后或者在采取通风措施后再进行设备抢修。

（5）二氧化碳泄露事故应急处置

1.性质：二氧化碳(CO2)为无色、无臭的不可燃气体。压力加大后，水溶性增高。

2.产生的危害：吸入空气中CO2达1%时，能使正常人呼吸量增加25%；吸入空气中CO2占3%时，血压升高，脉搏增快，听力减退，对体力劳动耐受力降低；吸入空气中CO2达5%，呼吸中枢受刺激，轻微用力后感到头痛和呼吸困难；当吸入空气中CO2占7%～10%时，数分钟即可使人意识丧失；更高浓度时则可导致窒息死亡。

3.应急处置：一旦发生大量二氧化碳泄漏，全体工作人员应立即紧急疏散：处于浸渍装置、进料段二层以上的所有人员，以最快的速度撤离至通风安全处；并由一名操作人员负责清点人数。处于升华装置、出料段二层及以下的所有人员，迅速从楼梯疏散通道撤离到车间外面的安全处；并由班长清点人数。在紧急疏散的同时还应采取以下紧急措施：浸渍装置操作人员应在按下浸渍器的泄漏处理按钮后，确认浸渍器泄漏程序启动，再迅速撤离；升华装置操作人员应快速停止进料，并从监控程序中关闭升华装置膨胀系统后，再迅速撤离。人员疏散后，企业班长应组织清点人员。疏散到安全点的人员由浸渍装置操作人员负责清点，疏散车间外面的人员由班长负责清点，最后由班长联系汇总，检查落实是否在车间的人员均已出来，如果有人还在车间内，立即用电话联系或派人搜寻。人员疏散出来后，根据现场介质泄漏的实际情况，在确保人员安全的条件下，尽可能采取以下应急措施。应急指挥由现场最高行政领导负责，现场工程技术人员提供应急措施的技术支持。一旦发现有人被困立即组织实施救援，由班长和工程技术人员穿戴好防护装置，在安全许可条件下冷静地搜索被困人员。

确认自动排风系统是否启动。否则，安排两人穿戴好防护装置后，进入车间，手动启动紧急排风系统，一人操作，一人监护；企业安排设备员、技术人员或其他熟悉设备的人员穿戴好防护装置进入勘察现场，查清泄漏源。确认泄漏源后，一人负责具体处理（如切断管道泄漏前端的手动截止阀门，关闭泄漏源等），而另外一人负责好处理人员的安全监护工作。发现泄漏量大或无法采取任何措施，勘察人员冷静、迅速撤出，分析问题后提出应急处理方案进行应急处理。

企业内安全保卫科组织人员到达现场后应在二氧化碳泄漏现场周围做好警戒工作，看守事故现场，防止无关人员进入。打开所有的门窗，使二氧化碳尽快散失。如有可能尽快用风机实施吹散。安全保卫科接到报警后，应组织医务人员进行现场救护，发现伤员及时进行抢救；对于重伤员除进行初步护理外，应立即送往医院抢救。

（6）火灾事故应急处置

一、发现火情后的应急处理

 1.发现火情后，现场人员应保持冷静，明辨方向和火势大小，迅速使用起火现场的灭火器、消防栓、消防钩等各种消防器材在第一时间灭火，力争把火控制、扑灭在初期阶段。同时呼喊周围人员参与到灭火和报警，并将事故报告给应急指挥部及现场主管人员；

 2.当电源线因其他原因不能及时切断时，一方面企业派人去供电端拉闸，一方面灭火时，人体的各部位与带电体保持充分距离；

 3.救护组对火灾现场伤员进行护理，对重伤者要立即送往医院。紧急抢救、包扎伤员、协助医务救护人员到场救护由办公室人员负责，运送伤员工作由办公室领导负责；

 4.灭火期间如有人员受伤，应以先抢救伤员为主；火灾扑灭后，应留有人员观察现场情况，防止复燃；

 5.向上级公司及有关部门报告事故情况。

二、抢救人员防护

 参加救护、救援人员必须防护规定着装，并注意风向，要站在上风口，在油类的燃烧救援时，进入封闭空间内抢救时应配备有照明灯具。

三、疏散与救护

 1.发生火灾时，如有人被大火围困，应首先组织力量，及时查明火情。查清火源及受火势威胁的部位，以及被火势围困人员所处的位置数量等。贯彻“救人第一，救人与灭火同步进行”的原则，积极施救；

 2.通讯组根据火情发生的位置、扩散情况及威胁的严重程度通知起火部位，以及安全疏散的路线、地点、方法等，广播时，播音语调应镇静，以稳定受困人员心理，防止惊慌错乱，盲目逃生情况的发生；

 3.通讯组必须向事故发生地点附近的工作员工进行通报火灾情况；

 4.在逃离火场若遇浓烟时，警戒疏散人员应立即组织员工迅速选择与火源相反的通道脱离险地。还应尽量放低身体或是爬行，千万不要直立行走，以免被浓烟窒息。达到安全地带后，进行清点人员，确保人员全部撤离火灾现场；

 5.事故发生部门电工接到火情通报后，迅速关闭相关电源开关迅速撤离失火现场，在疏散人员带领员工疏散时，必须全面清理，不让一个遗漏。

（7）饮用水源突发环境污染事件应急处置

1.所有接报信息一律首先报告局值班室，值班人员要详细做好记录，包括时间、地点、人物、事件及其状况，迅速核实情况。立即向企业带班领导报告。

2.企业班领导视情作出研判，启动应急处置预案，明确1人留守值班，立即带领监察、监测人员赶赴现场。研判后带班领导电话报告主要领导和通知相应分管局长，指令应急现场处置组和应急现场监测组携带污染事故专用应急监察、监测设备，在最短时间内（最长不得超过1小时）赶赴现场。

3.现场控制，企业带班领导为现场指挥部负责人，各应急成员单位到达现场后，应根据各自职责在企业内部应急现场指挥部的指挥下参与现场污染事故的控制和处理，尽可能减少污染物产生，防止污染扩散。根据现场勘验情况，划定警戒线范围，禁止无关人员靠近。如遇有装载毒性化学品的车辆在饮用水源保护区内翻车并泄漏，应立即通知市供水公司停止市自来水厂对饮用水源的取水，并关闭取水口闸门等，启动应急处置工作预案。

4.现场调查及监测 现场指挥部根据事件的类别、性质作具体处理。一是了解事件的情况，包括污染发生的时间、地点、原因、污染来源、可能污染物、污染途径、波及范围以及发生后当地处理情况，形成初步调查意见。二是根据污染特点，判断污染种类，进一步开展现场调查工作。三是对事发地所在政府周边水域进行水质监测。对涉及工业企业和危险品重点监控单位的污染事件，现场处置组应立即与该单位的应急事故小组联系，指导其进行事故处理。

5.情况上报 应急现场指挥部将现场调查情况及拟采取措施及时报告应急指挥部。应急指挥部根据报告，决定是否增调有关专家、人员、设备、物资前往现场增援。

6.污染处置 应急监测组要测量水流速度、估算污染物转移、扩散速度，对事故周围环境(居民住宅区、农田、水流域、地形)做初步调查。应急处置组根据初步调查对事故影响范围内的污染物进行处理处置，以减少对饮用水源污染。

7.警戒区域划定和新闻发布 应急指挥部根据监测数据和现场调查，划定禁止取水水域，召开事故分析会，确定对外宣传统一口径，接待新闻媒体和发布相关情况。

8.调查取证 应急现场处置组负责对事故原因进行调查取证，确定事故责任人，对涉案单位和个人做调查询问笔录，立案查处。

（8）天然气泄漏应急处置

天然气管道天然气泄漏事故

1.事故等级：依据风险评估内容，天然气管道天然气泄漏事故，涉及周边村庄，未超出铁西区应急处置能力，故该种事故为一般突发环境事件。

2.应急救援力量：铁西区环境应急领导小组及工作组、属地街道（镇）、环境专家组、事发企业。

3.处置方案：

①事发企业应急救援队伍开展先期处置工作：首先切断泄漏源，停止周边生产装置生产，根据泄漏物特性采取正确的隔离措施，避免引发链发事故；根据既定的散方案和事故现场情况科学、有序、及时疏散现场污染区域内的人群；实施污染物泄漏区域的警戒，组织无关人员疏散，保持道路畅通，以便应急行动有序开展；组织应急监测组开展应急监测工作；组织医疗救护组对因事故受伤害的人员进行先期医疗救助；紧急调配公司应急物资库的物资支援应急救援工作；立即上报四平市生态环境局铁西区分局。

②四平市生态环境局铁西区分局指导事发企业做好前期应急处置工作，核实突发环境事件信息立即上报铁西区环境应急领导小组，随时接收上级指令。

③铁西区环境应急领导小组立即做出应急响应，根据工作需要成立现场指挥部，领导和指挥突发环境事件应急处置救援工作：

1、污染源切断

当发生天然气管道破裂事故后，污染处置组联合其他单位力量及时参与污染源切断事故处置工作，应急救援人员需在第一时间赶赴现场应急。在应急过程中，应急人员须做好个人防护措施，并根据现场指挥部的应急指令配合企业开展相应的应急停车、堵漏等工作，迅速切断污染源。

2、污染物处置

污染处置组在泄漏被控制后，要及时将现场泄漏物进行稀释等使泄漏物得到安全可靠的处置，防止二次事故的发生。

3、医学救援

医学救援组协调市内医疗救援力量，对天然气泄漏事故中可能导致的伤病人员实施紧急医疗救助，应急心理疏导；向公众科普污染物天然气的性质并提出保护公众健康的措施和建议。

4、应急监测

应急监测组迅速开展应急监测工作，根据天然气泄漏事故和现场气象等自然环境特点以及现场处置情况适时调整监测方案、方法。主要监测因子为氯化氢等，监测点位一般以泄漏点为中心或其附近为主，结合气象条件，在其扩散方向合理布点，其中环境敏感点、生态脆弱点和社会关注点/应有采样点，同时考虑采样可行性和方便些，须在企业应急监测的布点基础上扩大监测区域范围。在天然气泄漏事故发生初期按照尽量多的原则进行监测，随污染物扩散情况和监测结果变化趋势适当调整监测频次和监测点位。做好大气、水体等应急监测及数据汇总分析，为铁西区环境应急领导小组应急决策提供依据。

5、人员疏散

铁西区环境应急领导小组根据天然气泄漏事故风险评估的预测、现场应急监测数据和实际造成的影响明确疏散范围，企业应急污染处置组组织建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域，确定受事件威胁人员疏散的方式和途径，疏散转移受威胁人员至安全紧急避险场所。应急保障组指导受影响区域有关人员的紧急转移和临时安置工作，组织避险时临时安置重要物资的调拨和紧急配送，保障转移安置人员的基本生活供应。

撤离方式的选择：事故现场人员向上风或侧向风方向转移，负责疏散、撤离的现场工作人员引导和护送疏散人群到安全区，并逐一清点人数，并在厂区门口设岗执勤，实行交通管制，阻止无关人员及车辆进入，并保持急救道路畅通。在疏散和撤离的路线上可设立指示牌，指明方向，人员不要在低洼处滞留，要查清是否有人留在泄漏区或污染区。如发现有人未及时撤离，应由佩戴适宜防护装备的抢险队员两人进入现场搜寻，并实施救助。事故威胁到周边地区的人员时，由市指挥部协调当地公安、民政部门、街道等组织抽调力量负责组织实施。

撤离路线确定：依据事故发生的场所，设施及周围情况、污染物的性质和危害程度，以及当时的风向等气象情况和专项应急撤离方案，由污染处置组确定撤离路线。

疏散注意事项：

①向顶风或侧风向疏散。

②到安全地点应静坐休息，避免剧烈运动，以免加重心肺负担、恶化病情。

6、社会维稳

社会维稳组组织对天然气泄漏事故污染区域进行安全警戒、禁止无关人员与车辆进入危险区域及相关协调工作，保障抢险救援道路畅通；加强周边受影响区域的社会治安，严厉打击谣言传播；加强受灾区域的重要生活必需品的市场监管和调控，打击囤积居奇行为。

（9）汽油运输车交通事故引发汽油燃烧事故应急处置

1.事故等级：依据风险评估内容，发生20m3的汽油运输车交通事故引发火灾，污染因子为SO2、CO和消防废水等，可能涉及周边村庄居民区等敏感目标，故该种事故为一般突发环境事件。

2.应急救援力量：铁西区环境应急领导小组及工作组、属地街道、环境专家组、事发企业。

3.处置方案：

①油品运输车司机或随行司乘人员开展先期处置工作：首先切断泄漏源，根据油状物特性采取正确的灭火措施，采取隔离等方式避免流淌火造成次生灾害；立即上报四平市生态环境局铁西区分局。

②四平市生态环境局铁西区分局指导做好前期应急处置工作，核实突发环境事件信息立即上报铁西区环境应急领导小组，随时接收上级指令。

③铁西区环境应急领导小组立即做出应急响应，根据工作需要成立现场指挥部，领导和指挥突发环境事件应急处置救援工作：

1、污染源切断

当发生油罐车火灾事故后，污染处置组联合救援单位力量及时参与污染源切断事故处置工作，应急救援人员需在第一时间赶赴现场应急。在应急过程中，应急人员须做好个人防护措施，并根据现场指挥部的应急指令配合企业开展相应的应急停车、灭火及堵漏等工作，迅速切断污染源。

2、污染物处置

污染处置组在泄漏被控制后，须及时将现场泄漏物进行覆盖、收容处理使泄漏物得到安全可靠的处置，防止二次事故的发生。火灾事故产生消防废水和泄漏物泄漏到地面上时会四处蔓延扩散，难以收集处理。为此，污染处置组可筑堤堵截或者引流到安全地点（如引导入应急事故收容车）。

3、医学救援

医学救援组协调市内医疗救援力量，对火灾事故中伤病人员实施紧急医疗救助，应急心理疏导；指导和协助开展现场受污染人员的去污洗消工作。

4、应急监测

应急监测组迅速开展应急监测工作，根据火灾事故和现场气象等自然环境特点以及现场处置情况适时调整监测方案、方法。主要监测因子为SO2、CO和消防废水等，监测点位一般以火灾事故点为中心或其附近为主，结合气象和水文条件，在其扩散方向合理布点，其中环境敏感点、生态脆弱点和社会关注点应有采样点，同时考虑采样可行性和方便些，须在企业应急监测的布点基础上扩大监测区域范围。在火灾事发初期按照尽量多的原则进行监测，随污染物扩散情况和监测结果变化趋势适当调整监测频次和监测点位。做好大气、水体等应急监测及数据汇总分析，为应急决策提供依据。

5、人员疏散

铁西区环境应急领导小组根据火灾事故风险评估的预测、现场应急监测数据和实际造成的影响明确疏散范围，污染处置组组织建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域，确定受事件威胁人员疏散的方式和途径，疏散转移受威胁人员至安全紧急避险场所。应急保障组指导受影响区域有关人员的紧急转移和临时安置工作，组织避险时临时安置重要物资的调拨和紧急配送，保障转移安置人员的基本生活供应。

撤离方式的选择：事故现场人员向上风或侧向风方向转移，负责疏散、撤离的现场工作人员引导和护送疏散人群到安全区，并逐一清点人数，并在厂区门口设岗执勤，实行交通管制，阻止无关人员及车辆进入，并保持急救道路畅通。在疏散和撤离的路线上可设立指示牌，指明方向，人员不要在低洼处滞留，要查清是否有人留在泄漏区或污染区。如发现有人未及时撤离，应由佩戴适宜防护装备的抢险队员两人进入现场搜寻，并实施救助。事故威胁到周边地区的人员时，由铁西区环境应急领导小组协调属地公安、民政部门、街道等组织抽调力量负责组织实施。

撤离路线确定：依据事故发生的场所，设施及周围情况、污染物的性质和危害程度，以及当时的风向等气象情况和专项应急撤离方案，由污染处置组确定撤离路线。

疏散注意事项：

①向顶风或侧风向疏散。

②到安全地点应静坐休息，避免剧烈运动，以免加重心肺负担、恶化病情。

③如果眼睛和皮肤接触物料，到达安全地点后，应用清水冲洗，同时注意保暖。

6、社会维稳

社会维稳组组织对火灾事故现场进行安全警戒、禁止无关人员与车辆进入危险区域及相关协调工作，保障抢险救援道路畅通；加强周边受影响区域的社会治安，严厉打击谣言传播；

（10）汽油运输车交通事故引发汽油泄漏入河事故

1.事故等级：依据风险评估，发生汽油运输车辆交通事故汽油泄漏入河事故，污染因子为石油类，发生泄漏后对河流影响较大，故该种事故为一般突发环境事件。

2.应急救援力量：铁西区环境应急领导小组及工作组、属地街道（镇）、环境专家组、事发企业。

3.处置方案：

①运输车辆司机及司乘人员开展先期处置工作：首先寻找污染源泄漏点，根据污染物特性注意应急人员保护，切断泄漏源，堵截污染物，防止污染物继续入河；立即上报四平市生态环境局铁西区分局。

②四平市生态环境局铁西区分局指导做好前期应急处置工作，核实突发环境事件信息立即上报铁西区环境应急领导小组，随时接收上级指令。

③铁西区环境应急领导小组立即做出应急响应，根据工作需要成立现场指挥部，领导和指挥突发环境事件应急处置救援工作：

1、污染源切断

当发生油品入河事故后，需及时进行事故源切断及处理，铁西区环境应急领导小组组织救援力量在第一时间赶赴现场应急。在应急过程中，应急人员须做好个人防护措施，并根据现场指挥部的应急指令配合企业开展相应的应急围堵事故水入河点等工作，迅速切断污染源。

2、污染源控制

污染处置组在溢油（非水溶性化学品）入河被控制后，要及时将现场泄漏物进行覆盖、收容、稀释等使泄漏物得到安全可靠的处置，防止二次事故的发生。协调相关部门援助，采取吸附等手段打捞油状污染物，力求将环境污染降到最低限度。为减少汽油的大气污染，通常是采用水枪或消防水带以泄漏点中心，在容器的四周设置水幕或喷雾状水进行稀释降毒，使用雾状射流形成水幕墙，防止泄漏物向重要目标或危险源扩散，但不宜使用直流水。事故处理过程中，将产生大量的被污染水，须将事故废水引流到安全地点（如引入应急事故收容车等）。

3、医学救援

医学救援组协调铁西区内医疗救援力量，对在处置油品泄漏的现场应急人员和受污染影响人员实施紧急医疗救助，应急心理疏导；指导和协助开展现场受污染人员的去污洗消工作；通知附近河道、水产养殖区做好防护工作，禁止或限制可能因溢油或非水溶性化学品泄漏受污染的食品生产、加工、流通和食用，防范群体中毒事件。

4、应急监测

应急监测组迅速开展应急监测工作，根据泄漏事故和现场气象等自然环境特点以及现场处置情况适时调整监测方案、方法。主要监测因子为石油类等，监测点位一般以事发泄漏点、外围扩散点、事发水域下风向等为主，结合气象和水文条件，在其扩散方向合理布点，其中环境敏感点、生态脆弱点和社会关注点应有采样点，同时考虑采样可行性和方便些。在油品入河事故发生初期按照尽量多的原则进行监测，随污染物扩散情况和监测结果变化趋势适当调整监测频次和监测点位。做好大气、水体等应急监测及数据汇总分析，为铁西区环境应急领导小组应急决策提供依据。

5、人员疏散

铁西区环境应急领导小组根据汽油泄漏入河事故风险评估的预测、现场应急监测数据和实际造成的影响明确疏散范围，污染处置组组织建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域，确定受事件威胁人员疏散的方式和途径，疏散转移受威胁人员至安全紧急避险场所。应急保障组指导受影响区域有关人员的紧急转移和临时安置工作，组织避险时临时安置重要物资的调拨和紧急配送，保障转移安置人员的基本生活供应。

撤离方式的选择：事故现场人员向上风或侧向风方向转移，负责疏散、撤离的现场工作人员引导和护送疏散人群到安全区，并逐一清点人数，并在厂区门口设岗执勤，实行交通管制，阻止无关人员及车辆进入，并保持急救道路畅通。在疏散和撤离的路线上可设立指示牌，指明方向，人员不要在低洼处滞留，要查清是否有人留在泄漏区或污染区。如发现有人未及时撤离，应由佩戴适宜防护装备的抢险队员两人进入现场搜寻，并实施救助。事故威胁到周边地区的人员时，由铁西区环境应急领导小组协调当地公安、民政部门、街道等组织抽调力量负责组织实施。

撤离路线确定：依据事故发生的场所，设施及周围情况、污染物的性质和危害程度，以及当时的风向等气象情况和专项应急撤离方案，由污染处置组确定撤离路线。

疏散注意事项：

①向顶风或侧风向疏散。

②到安全地点应静坐休息，避免剧烈运动，以免加重心肺负担、恶化病情。

③如果眼睛和皮肤接触物料，到达安全地点后，应用清水冲洗，同时注意保暖。

6、社会维稳

社会维稳组组织对污染水域进行安全警戒、禁止无关人员进入危险区域，保障道路抢险救援道路畅通；加强周边受影响区域的社会治安，严厉打击谣言传播；加强受灾区域的重要生活必需品的市场监管和调控，打击囤积居奇行为。

# 附件5 区应急处置指挥部相关单位及职责

1.区应急管理局:为危险化学品事故救援提供有关专业辅助队伍、专家信息和技术支持；对危险化学品生产安全事故进行调查处理，视情参与环境污染事件的调查；参与突发环境事件中涉及危险化学品泄漏事故的现场侦检，提出相应对策建议并参与事故现场处置。

2.市公安局铁西区分局、市公安局红开区分局:受理突发环境事件报警信息；参与因交通事故、危险化学品、剧毒化学品、不明危险化学品引发的突发环境事件的调查、处置；在专业部门指导下，对突发环境事件现场划定管制区域，并根据需要组织开设应急救援通道；对突发环境事件事故现场、重要保护目标、危险区域实施治安警戒和治安管理；对造成突发环境事件的责任人立案侦查。

3.铁西区消防救援大队、红开区消防救援大队:做好突发环境事件现场抢险救援;在现场指挥部成立前，负责现场救援的现场指挥；参与制订环境污染事件应急处置和环境污染控制方案;配合专业人员对人员、设备实施洗消；在灭火救援等过程中，采取有效措施，防止消防水造成次生环境污染。

4.区交通服务中心:协调市交通运输局组织开展道路交通事故应急处置工作，防止引发次生突发环境污染;提供运输工具及运输物品的相关情况；参与环境污染事件调查处理；提供突发环境事件应急处置救援中相关的交通运输服务。

5.区农业农村局:参与突发水环境污染事件的现场处置、调查处理和评估，协调相关部门提出相应对策;提供水利、水文、排水等相关信息资料；协调实施河流的调水、配水等水环境污染水利控制措施；采取必要措施保障供水安全。

6.区卫生健康局:负责突发环境事件现场的伤病人员医疗救治；做好突发环境事件伤病人员的急救转运和收治。

7.区住房和城乡建设局:组织开展区市政工程(非交通类)，防止引发次生突发环境污染；参与环境污染事件调查处理。

8.区发展和改革局:组织开展石油天然气管道事故的应急处置工作，防止引发次生突发环境污染；参与环境污染事件调查处理;组织协调应急物资的储备、调拨和供应。

9.区农业农村局:组织开展环境污染事件对农业、渔业等造成损害的调查和评估。

10.区城市管理行政执法局:组织开展环境污染对不符合城市市容和环境卫生管理工作、城市生活垃圾和建筑垃圾处置工作、擅自占用城市绿地、损害城市绿化的行为调查处理

11.区财政局:负责突发环境事件应急处置中应由市级财政安排的经费保障及管理工作。

12.区民政局:负责救灾物资储备，保障因灾转移安置人员基本生活。

13.区工信局:负责突发环境事件应急处置现场应急通信保障。

14.区委宣传部:负责突发环境事件网络舆情的研判、应对和引导，配合市委网信办对混淆视听言论或可能危害社会稳定内容进行有效管控。”

15.涉事单位:做好突发环境事件信息的报告，组织开展自救互救，积极采取措施控制污染;提供环境污染事件应急处置所需的工艺、化学品信息、风险防控措施等相关资料;做好应急保障，协助做好污染防控和应急处置。

 16.其他相关单位按照各自职责范围，履行相应职责。

|  |
| --- |
| 四平市铁西区人民政府办公室人秘科 2024年10月25日印发 |